УТВЕРЖДАЮ
Директор департамента
труда и социальной поддержки населения
Ярославской области
_____ Н.Л. Биочино
«09» июня 2023г.

АКТ ПРОВЕРКИ № 1
государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области Рыбинского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Наставник»

г. Ярославль 24 мая 2023 года

Орган ведомственного контроля - департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

В соответствии с планом проверок на 2023 год, утвержденным приказом департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области (далее - департамент) от 17.01.2023 № 26 «Об утверждении плана проверок на 2023 год», проведена плановая проверка за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **государственным казенным учреждением социального обслуживания Ярославской области Рыбинским социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Наставник»,** адрес местонахождения: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Пушкина, д. 61, ИНН 7610072344 (далее по тексту – учреждение, Заказчик).

Проверка проведена в целях контроля соблюдения норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок подведомственным учреждением.

Проверка проведена инспекцией по осуществлению ведомственного контроля (далее – Инспекция) в составе: Швецовой Ольги Анатольевны – заместителя директора – начальника отдела по юридическим и кадровым вопросам, социально-трудовым отношениям и охране труда, Баскаковой Ольги Николаевны – начальника отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли, Бурдухаевой Ирины Владимировны - главного специалиста отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли, Королькова Евгения Геннадьевича – главного специалиста отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли.

Проверка проведена в период с 17.03.2023 по 07.04.2023 в соответствии с приказом департамента от 06.03.2023 № 209 «О проведении проверки», на основании документов, представленных учреждением.

Метод проведения ведомственного контроля: проверка комплексного характера.

Способ проведения ведомственного контроля: выборочная проверка.

Проверяемый период: 01.08.2022 – 28.02.2023.

В ходе проверки установлено следующее:

I. Приказом директора учреждения от 09.01.2023 № 2/1 (далее – приказ) утверждены Положение о контрактной службе ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» (далее – Положение), структура и штатная численность контрактной службы, а также постоянный состав сотрудников Заказчика, выполняющих функции и полномочия контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения (изменение состава по приказам от 09.02.2023 № 29, от 04.07.2023 № 85/2).

В преамбуле приказа указано, что он принят во исполнение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». Данный приказ утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение), срок начала действия которого, с 27.11.2020.

В Положении в п. 1 раздела I «Общие положения» указано, что оно устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг осуществляются для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заказчик по организационно-правовой форме является государственным казенным учреждением. В соответствии со ст. 3 Закона № 44-ФЗ закупки должны осуществляться Заказчиком для обеспечения государственных нужд.

В Положении в разделе II «Организация деятельности контрактной службы» есть содержание пунктов и понятий, которые не соответствуют содержанию и понятиям, предусмотренным ст. 38 Закона № 44-ФЗ и Типовым положением.

Так, в п. 6 содержится информация: «Контрактную службу возглавляет руководитель. уполномоченное руководителем лицо». В соответствии с п. 2.3 раздела II «Организация деятельности контрактной службы» Типового положения содержание п. 6 должно быть «Контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица».

В п. 8 указано понятие «Сотрудники контрактной службы». Согласно ст. 38 Закона № 44-ФЗ и Типовому положению установлено понятие «Работники контрактной службы».

Раздел III «Функции и полномочия контрактной службы» по содержанию соответствует Типовому положению, действовавшему до 01.01.2022, и Положение подготовлено без учета изменений, внесенных приказом Минфина России от 15.11.2021 № 175н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 51н».

Так, например, в пп. 10.2.2 после слов «документации о закупках» должно быть дополнение словами «(в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупках)»; в пп. 10.3.3 вместо слова "банковской" должно быть указано слово "независимой"; пп. 10.3.7. должен быть изложен в новой редакции «обеспечивает хранение информации и документов в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона».

Кроме того, в пп. 10.1.1 установлено, что контрактная служба разрабатывает требования к закупаемым Заказчиком отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций Заказчика на основании правовых актов о нормировании в соответствии со статьей 19 Федерального закона.

Согласно ст. 19 Закона № 44-ФЗ казенные учреждения не наделены полномочиями на осуществление нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Следовательно, имеющиеся документы учреждения, регламентирующие деятельность контрактной службы, подготовлены с нарушениями требований ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

Приказом директора учреждения от 04.07.2022 № 85/3 (далее – приказ о комиссии) определен состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» (далее – комиссия) (изменение состава по приказу от 09.01.2023 № 1/2).

Согласно приказу о комиссии название комиссии - «единая комиссия по осуществлению закупок».

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно Федеральному закону от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) с 1 января 2022 года понятие «единая комиссия» исключено из содержания ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

В приказе о комиссии:

- в п. 1 определен следующий состав комиссии: председатель единой комиссии, члены комиссии и два секретаря - один сотрудник учреждения определен как секретарь, а на другого сотрудника учреждения возложены функции секретаря комиссии. Вместе с тем, в п. 2 приказа о комиссии упоминается заместитель председателя, которого нет в составе комиссии;

- в п. 2 указано, что задачи и функции председателя, заместителя председателя, членов и секретаря комиссии определяются в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГКУ СО ЯО СРЦ

«Наставник», Положением о единой комиссии по осуществлению закупок ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник». Однако в учреждении нет первого из указанных в приказе Положений, а второе имеет наименование «Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Цели, задачи, функции, полномочия и порядок деятельности комиссии определены Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Положение о комиссии), утвержденным приказом от 02.07.2018 № 75/-1.

Положение о комиссии не соответствует нормам действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок как на дату его утверждения, так и после даты утверждения Заказчиком не вносились в него изменения согласно изменениям законодательства.

Так, например, в Положении о комиссии:

1. Наименование комиссии - Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ заказчик создает комиссию по осуществлению закупок, а согласно Закону № 360-ФЗ с 1 января 2022 года понятие «единая» исключено из содержания ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

2. В п. 1.2 раздела 1 «Общие положения» указано, что «участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя».

Тогда как, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 13.08.2015 в п. 4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ понятие «участника закупки» было изменено. Также в последующем в указанный пункт были внесены изменения в соответствии с Федеральными законами от 16.04.2022 № 104-ФЗ и от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. В п. 3.1 Раздела «Цели создания и принципы работы Единой комиссии» установлено, что Единая комиссия создана в целях проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме, закрытый двухэтапный конкурс в электронной форме), аукционов (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запросов котировок (запрос котировок в электронной форме), запросов предложений (запрос предложений в электронной форме).

Также в разделе 4 «Функции Единой комиссии» определены функции комиссии при осуществлении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения вышеперечисленными конкурентными способами.

С 1 января 2022 года Законом № 360-ФЗ были внесены изменения в Закон № 44-ФЗ. Однако в Положение о комиссии Заказчиком не были внесены изменения в соответствии с Законом № 360-ФЗ, согласно которому конкурентными способами являются: конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме); аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме); запрос котировок в электронной форме (определены ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), и не были изменены функции комиссии при осуществлении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Согласно пп. 5.10.1 раздела 6 «Права, обязанности и ответственность Единой комиссии» члены единой комиссии обязаны присутствовать на заседаниях единой комиссии, за исключением случаев, вызванных уважительными причинами (временная нетрудоспособность, командировки и другие уважительные причины) (в разделе неправильная нумерация подпунктов).

Законом № 360-ФЗ с 1 января 2022 года внесены изменения в ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, согласно которым, не требуется присутствия членов комиссии на заседания комиссии. В соответствии с ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии могут участвовать в таком заседании с использованием систем видео-конференц-связи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Кроме того, в Положении о комиссии:

1. В п. 3.1 раздела 1 «Общие положения» указано, что процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводятся контрактной службой (контрактным управляющим) заказчика. Далее по тексту Положения о комиссии имеются случаи одновременного упоминания контрактной службы и контрактного управляющего, а также должностной инструкции контрактного управляющего.

В учреждении создана контрактная служба, и утверждено Положение о контрактной службе. Кроме того, Типовым положением не предусмотрено исполнение функций и полномочий контрактной службы контрактным управляющим.

2. В п. 1.6 раздела 1 «Общие положения» предусмотрено, что при отсутствии председателя Единой комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя. Пунктом 5.1 раздела «Порядок создания и работы Единой комиссии» установлено, что персональный состав Единой комиссии, ее председатель, заместитель председатель, секретарь и члены Единой комиссии утверждаются приказом заказчика.

Однако, согласно приказу о комиссии определен следующий состав комиссии: председатель единой комиссии, члены комиссии и два секретаря. Заместителя председателя нет в составе комиссии.

Из чего следует, что комиссия осуществляет свои функции по Положению о комиссии, не соответствующему нормам Закона № 44-ФЗ, а также

наименование комиссии не соответствует понятию, установленному Законом № 44-ФЗ.

Приказом директора учреждения от 16.03.2022 № 42 (далее – приказ № 42) создана на постоянной основе экспертная комиссии по осуществлению приемки товаров, работ, услуг (далее – экспертная комиссия), утверждены состав экспертной комиссии, Положение об экспертной комиссии и форма заключения проведения экспертизы товаров, работ, услуг (изменение состава по приказам от 04.07.2022 № 85/1, от 09.01.2023 № 1/1).

В п. 1 Положения об экспертной комиссии определено, что экспертная комиссия создана для проведения ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» своими силами экспертизы соответствия результатов исполнения контрактов (товаров, работ, услуг) условиям контрактов, предусмотренной ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем в учреждении приказом директора учреждения от 09.01.2023 № 1/4 утвержден состав ответственных лиц за осуществление приемки товаров, работ, услуг, на которых также возложены обязанности по проведению внутренней экспертизы поставленных товара, выполненных работ, оказанных услуг.

Пунктом 3 Положения об экспертной комиссии установлено, что в состав экспертной комиссии входят председатель, члены комиссии и секретарь комиссии. Однако в Приложении № 1 к приказу № 42 в персональном составе экспертной комиссии не определено, кто из членов комиссии является председателем и секретарем комиссии.

В п. 19 Положения об экспертной комиссии указано, что экспертное заключение подписывается всеми членами комиссии, и утверждается председателем комиссии. В утвержденной Приложением № 2 к приказу № 42 форме «Заключения проведения экспертизы, результатов, предусмотренных контрактом №___ от «__»_____20__г. представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в разделе IV содержится информация об единоличном осуществлении экспертизы: «Мною,_____ …. проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом», также предусмотрено подписание заключения одним членом комиссии, и нет утверждения заключения председателем экспертной комиссии.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке документов на предмет их соответствия содержанию и иным документам, имеющимся в учреждении.

II. 02 августа 2022 года Заказчиком была размещена в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) сорок третья версия плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – план-график).

В некоторых позициях плана-графика в графе «Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)» указаны коды и наименования по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД2), которые не относятся или не связанны с наименованием объекта закупки. Так, например, в разделе 2

«Информация о закупках товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

1. В позиции № 079 указан код и наименование по ОКПД2 82.21 «Услуги по общей уборке зданий», тогда как наименование объекта закупки «Профилактические осмотры сотрудников учреждения».

В позиции № 0128 указаны два кода и наименования по ОКПД2: 10.12 «Мясо сельскохозяйственной птицы и прочие продукты убоя, включая консервированные», 10.11 «Мясо и прочие продукты убоя, включая мясо консервированное», а наименование объекта закупки «Поставка продуктов питания: Мясо сельскохозяйственной птицы охлажденное для детского питания (филе грудки)». В состав кода 10.11 входит мясо крупного рогатого скота, свинина, баранина, козлятина, конина и мясо прочих животных семейства лошадиных, оленина и мясо прочих животных семейства оленьих (оленевых) парные, остывшие или охлажденные, которое не имеет отношения к наименованию объекта закупки.

Как следствие в этих позициях были неправильно сформированы идентификационные коды закупок (далее – ИКЗ), исходя из указанных кодов ОКПД2 (30 - 33 разряды ИКЗ).

2. По позиции № 087 наименование объекта закупки «Поставка мягкого инвентаря» указаны коды и наименования по ОКПД2: 14.12 «Спецодежда», 17.12. «Бумага и картон», 13.92 «Изделия текстильные готовые (кроме одежды)».

По позиции № 0123 наименование объекта закупки «Поставка продуктов питания: капуста белокочанная, картофель продовольственный, лук репчатый, морковь столовая, свекла столовая, чеснок свежий, кабачки» указаны коды и наименования по ОКПД2: 01.22 «Фрукты тропические и субтропические», 01.23 «Плоды цитрусовых культур», 01.13 «Овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды», 01.24 «Плоды семечковых и косточковых культур».

Аналогичная информация по кодам и наименованиям объектов закупки по ОКПД2, не относящимся к объекту закупки, содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС после августа 2022 года.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке плана-графика.

2. В позициях плана-графика, где предусмотрена закупка только одного вида товара, в графе «Идентификационный код закупки» имеются случаи неверного указания ИКЗ.

Так, например, в сорок третью версию плана-графика включена позиция № 0108 наименование объекта закупки «Поставка хозяйственных товаров общего назначения» с указанием кодов и наименований по ОКПД2: 22.29 «Изделия пластмассовые прочие», 20.41 «Мыло и моющие средства, чистящие и полирующие средства», 20.60 «Волокна химические», 20.20 «Пестициды и агрохимические продукты прочие», 25.72 «Замки и петли». Соответственно в ИКЗ в 30-33 разрядах указано значения «0000», т.к. осуществляется закупка товаров, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по ОКПД2.

Заказчиком в последующем в закупку по позиции № 0108 были внесены изменения, и 31.08.2022 в ЕИС была размещена сорок восьмая версия плана-графика, в которой указано наименование объекта закупки «Поставка

подгузников детских» и добавлен еще код ОКПД2 17.12 «Изделия хозяйственные и санитарно-гигиенические и туалетные принадлежности». Поскольку в закупке осталась информация о нескольких кодах и наименованиях по ОКПД2, то соответственно в ИКЗ в 30-33 разрядах указано прежнее значение «0000». Заказчик не исключил из позиции коды ОКПД2, которые не относятся к объекту закупки.

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Приказ № 55) установлено, что структура и состав ИКЗ представляют собой 36-значный цифровой код, в котором 30 - 33 разряды - информация о коде объекта закупки по ОКПД2, с детализацией до группы товаров (работ, услуг).

Вместе с тем Приказом № 55 предусмотрены случаи, когда в ИКЗ в данных разрядах указывается значение «0». Так, в 30 - 33 разрядах указывается значение «0», если осуществляется закупка товаров, работ, услуг, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по ОКПД2.

Поскольку по позиции № 0108 закупался только один товар, то в ИКЗ в 30 - 33 разрядах должно было быть значение – «1712».

Заказчик, указав в позициях плана-графика несколько кодов ОКПД2, сформировал неверный ИКЗ и нарушил положения ч. 3 ст. 23 Закона № 44-ФЗ.

3. В семьдесят восьмой версии плана-графика в позиции № 0122 наименование объекта закупки «Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» в графе «Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи» на 2022 год указана сумма 2 016 334,87.

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Поскольку совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг учреждения на 2022 год не превышал двадцати миллионов рублей, то Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта закупки на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке плана-графика, и соблюдать ограничения установленные Законом № 44-ФЗ.

19 января 2023 года Заказчиком была размещена нулевая версия плана-графика на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в котором в разделе 2 «Информация о закупках товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

1. В некоторых позициях указаны объемы финансового обеспечения, которые превышают предельные суммы, установленные нормативными затратами.

Так, например, в позиции № 0031 наименование объекта закупки «Услуги телекоммуникационные и информационно-коммуникационной сети Интернет» в графе «Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи» на первый год планового периода (2024 год) указана сумма 74000,00 руб.

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

Частью 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с ч. 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Приказом департамента от 01.06.2016 № 435 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области и государственных казенных учреждений социального обслуживания, в отношении которых департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области исполняет функции и полномочия учредителя (далее - приказ № 435). Согласно Приложению № 4 приказа № 435 установлены нормативы цены на оплату услуг сети «Интернет» и услуг интернет-провайдеров не более 54000,00 руб. в год на учреждение.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке плана-графика, и соблюдать установленные нормативные затраты.

2. В отдельных позициях содержится неполный перечень закупаемых услуг, которые будут осуществляться учреждением в планируемом периоде, а также неправильно определен код ОКПД2.

Так, например, в позицию № 032 включена информация о закупке услуг междугородней телефонной связи и местной телефонной связи, в которой указан код по ОКПД2 61.90 «Услуги телекоммуникационные прочие».

Однако согласно заключенному учреждением на основании этой позиции плана-графика государственному контракту № 876000075437 от 24.01.2023 кроме вышеуказанных услуг Заказчику оказываются также услуги внутризоновой и международной телефонной связи, о которых нет информации в позиции плана-графика. На все перечисленные услуги связи код ОКПД2 61.10 «Услуги телекоммуникационные проводные» (предоставление местных, внутризоновых,

междугородных и международных телефонных соединений). Исходя из чего, в 30 - 33 разрядах ИКЗ должно быть указано значение – «6190».

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

Согласно ч. 3 ст. 16 Закона № 44-ФЗ требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» предусмотрено, что в план-график включается информация о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Заказчик, разместив в ЕИС план-график о планируемых закупках с неполным перечнем закупаемых услуг, нарушил требования ч. 3 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

3. Также имеются случаи указания кодов и наименований по ОКПД2, которые не связанные с наименованием объекта закупки, и как следствие, неправильное формирование ИКЗ.

Так, например, по позиции № 0130 закупается мука пшеничная, а в графе «Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)» содержится информация о кодах ОКПД 2: 10.73 «Изделия макаронные, кускус и аналогичные мучные изделия» и 10.61 «Продукция мукомольно-крупяного производства». Соответственно в ИКЗ в 30-33 разрядах указано значение «0000», т.к. в позиции несколько кодов ОКПД2. Поскольку по позиции № 0130 закупался только один товар, то в ИКЗ в 30 - 33 разрядах должно было быть значение «1061».

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке плана-графика, и соблюдать положения Приказа № 55.

III. Учреждением были проведены электронные аукционы:

№ 0371200016822000037 на поставку канцелярских товаров; начальная (максимальная) цена контракта 36 233,50 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 22.08.2022 № 65 с ООО «КАНЦКНИГА, КО»» на сумму 20 290,54 руб.;

№ 0371200016822000058 на поставку банкеток; начальная (максимальная) цена контракта 30 000,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона

Заказчиком заключен контракт от 29.10.2022 № 83 с ООО «Профмедтех» на сумму 30 000,00 руб.;

№ 0371200016822000075 на поставку продуктов питания: капуста белокочанная, картофель; начальная (максимальная) цена контракта 117 280,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 13.12.2022 № 101 с ИП Пулотова И.Х. на сумму 27 815,96 руб.;

№ 0371200016822000094 на поставку продуктов питания: масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации, паста томатная, овощи (кроме картофеля, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд) - огурцы соленые; начальная (максимальная) цена контракта 37 485,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 09.01.2023 № 117 с ИП Малькова Н.Н. на сумму 28 301,13 руб.;

№ 0371200016823000001 на поставку гранул топливных (пеллеты) из отходов деревопереработки; начальная (максимальная) цена контракта 288 000,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 13.02.2023 № 1 с ООО «Дамина» на сумму 233 280,00 руб.;

№ 0371200016823000002 на оказание услуг в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения); начальная (максимальная) цена контракта 78 340,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 13.02.2023 № 2 с ООО «Клинико-диагностический центр «МЕДЭКСПЕРТ+» на сумму 23 432,30 руб.;

<u>По закупке № 0371200016822000037 на поставку канцелярских товаров:</u>

Заказчиком 01.08.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000037.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. Запросы на предоставление ценовой информации при проведении мониторинга цен не содержат контактной информации хозяйствующих субъектов, которым они направлялись (наименование хозяйствующего субъекта, адрес местанахождения и (или) электронной почты). Учреждением направлены запросы цен только трем хозяйствующим субъектам.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

В соответствии с ч. 20.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным ч. 20 настоящей статьи, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги в соответствии с ч. 12 настоящей статьи.

Во исполнение указанной нормы принято постановление Правительства Ярославской области от 24.12.2018 № 951-п (далее - Постановление № 951-п) «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги для обеспечения нужд Ярославской области» (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 4.7.1 Методических рекомендаций заказчик должен направить не менее чем пяти хозяйствующим субъектам запрос о предоставлении ценовых предложений, содержащий подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги.

Кроме того в коммерческих предложениях хозяйствующих субъектов по позициям 14, 17, 74, 99 характеристики товаров не соответствуют характеристикам товаров, указанным в запросах о предоставлении ценовой информации. Так, например, по позиции 14 «Бумага с клеевым краем de VENTE 51x51 мм 250л 5 цветов» в графе «Функциональные характеристики (потребительские свойства) товара» указан размер 51*51 мм. В то время как в коммерческих предложениях по этой позиции указан размер 50x50 мм.

В соответствии с пп. 4.7.3. Методических рекомендаций заказчик осуществляет проверку коммерческих предложений на предмет соответствия описания объекта закупки ценовому предложению.

При проведении мониторинга цен Заказчик не учел положения Методических рекомендаций.

2. В приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в таблице:

а) В п. 3.1.2 указано, что Заказчиком использовались коэффициенты и (или) индексы для пересчета цен товаров (работ, услуг) с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг). Однако Заказчик в расчете не использовал коэффициенты и индексы при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

б) Согласно п. 4.6 Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК необходимо использовать не менее двух источников ценовой информации.

Фактически при подготовке обоснования и расчета НМЦК Заказчиком был использован только один источник информации.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

в) Пунктом 2.5 Методических рекомендаций установлено, что обоснование НМЦК формируется заказчиком в соответствии с рекомендуемой формой обоснования НМЦК, приведенной в приложении к рекомендациям.

Однако форма «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в закупке не соответствует рекомендуемой форме, предусмотренной в

Методических рекомендациях. Так, например, в таблице 3 отсутствуют графы «Цмин.» и «Цмин. + 25%».

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

При подготовке обоснования НМЦК Заказчик не учел положения Методических рекомендаций. Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке и расчету НМЦК.

3. В извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Объект закупки» и в Приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» (далее – Приложение № 2) указана разная информация относительно закупаемых товаров.

Так, например:

а) В извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с кодом 22.29.25.000-00000002 каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) указано наименование товара «Клейкие закладки пластиковые» с характеристиками товара – количество листов в упаковке не менее 20 штук. Тогда как, в Приложении № 2 этот же товар имеет наименование «Закладки пластиковые» с характеристиками товара - de Vente или эквивалент, 45x12 мм, не менее 5 цветов по 25 листов, набор самоклеящихся этикеток-закладок пластиковые, полупрозрачные в пластиковом блистере.

Кроме того в извещении не указаны дополнительные характеристики, которых нет в позиции КТРУ, но они содержатся в Приложении № 2.

б) По товарам «Блоки для записей» по некоторым характеристикам указаны значения, не соответствующие Приложению № 2. Например, указана характеристика «в боксе – да», а в Приложении № 2 нет информации о поставке блоков для записи в боксе.

в) В извещении содержится информация о закупке товара «Принадлежности канцелярские или школьные пластмассовые» без указания характеристик товара, код по ОКПД2 22.29.25.000. Однако в Приложении № 2 в позициях № 1, 20, 33, 40 указана информация о закупке товара «Ластик» с кодом КТРУ 22.19.20.000-00000003 и характеристиками товара.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего закона.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки. Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении и в описании объекта закупки, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона с недостоверной информацией, нарушил требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

4. В Приложении № 2:

а) информация о товаре указана не в соответствии с каталогом. По некоторым позициям указаны наименования товара, характеристики, которые не соответствуют КТРУ.

Так, например, под № 5 указано наименование товара «Мел цветной» с характеристиками – ГАММА или эквивалент, квадратная форма, картонная коробка, мел цветной средней твердости, упаковка не менее 6 цветов.

Согласно КТРУ код позиции 32.99.15.140-000000003 и для данного товара установлены следующие показатели: наименование «Мел канцелярский»; обязательные характеристики: количество штук в упаковке – ≥ 4, цвет мела – цветной. Информация о данном товаре включена в КТРУ в 2019 году, дата обязательного применения – с 01.08.2019.

Вместе с тем в извещении о проведении электронного аукциона информация о товаре указана в соответствии с КТРУ.

Кроме того в описании объекта закупки Заказчик не указал обоснование включения дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В соответствии с п. 2 Правил каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, контракте и реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные

потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из Правил применения каталога, в Приложении № 2 должна быть указана информация, соответствующая КТРУ, в части наименования и описания товара, а также обоснование включения дополнительной информации.

Следовательно, Заказчик, указав информацию о товаре не в соответствии с КТРУ и Постановлением № 145, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

б) Неверно определены коды ОКПД2 и КТРУ по позициям «Ластик» и «Блок для записи». Например, по позиции «Ластик» указан код КТРУ 22.19.20.000-00000003 «Смесь резиновая и изделия из нее; резина вулканизированная, кроме твердой резины (эбонита), в виде нити, корда, пластин, листов, полос (лент), прутков и профилей». В то время как для данного товара в КТРУ есть позиция 22.19.73.120-00000002 – «Стирательная резинка», с обязательной характеристикой: вид удаляемой надписи - графитная.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке документов о закупке.

5. В проекте контракта:

а) В преамбуле отсутствует поле для указания названия протокола.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002.

б) В разделе 6 «Ответственность Сторон»:

- в п. 6.7 указано, что за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного ч. 30 ст. 34 Закона № 44-ФЗ пеня начисляется в размере, определенном в порядке, установленном в п. 7.4 Контракта. Однако в разделе 7 «Действие непреодолимой силы» отсутствует пункт 7.4 и по содержанию ответственность сторон не может относиться к данному разделу;

- в пунктах 6.5, 6.6 и 6.10 установлен конкретный размер ответственности Поставщика и Заказчика. Однако в этих пунктах имеются ссылки на то что, при заключении контракта указывается значение, определяемое в соответствии с пунктами 3, 6 и 9 Правил.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

в) В п. 8.4 раздела 8 «Порядок урегулирования споров» указано, что претензия должна быть направлена в письменной форме. По получении претензии сторона должна дать письменный ответ.

Частью 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием единой

информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте (внесены изменения с 09.07.2022 в соответствии с Федеральным законом № 231-ФЗ).

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

Заказчик, указав в проекте контракта способ обмена документами не в соответствии с действующим законодательством, нарушил положение ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

г) В п. 9.1 раздела 9 «Порядок изменения и расторжения Контракта» дважды указана дата окончания действия Контракта – 30 сентября 2022 г. (включительно).

Кроме того указанный срок действия контракта определен неверно. Исходя из условий контракта (поставка товара в течение 7 рабочих дней, приемка в течение 20 рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке, срок оплаты в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке) срок его действия должен быть установлен по 07 октября 2022 года включительно.

Аналогично неправильный срок действия контракта в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002.

Таким образом, допущенная Заказчиком ошибка привела к тому, что в заключенном контракте неверно указана дата окончания исполнения контракта. Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

д) В приложении № 1 к проекту контракта в таблице наименования товара указаны в соответствии с Приложением № 2 к извещению, тогда как в самом извещении указаны наименования товаров в соответствии с КТРУ.

В соответствии с пп. а п. 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте. Исходя из чего, в проекте контракта информация о товаре должна указываться в соответствии с КТРУ.

Следовательно, Заказчик, указав информацию о наименовании товара не в соответствии с КТРУ, нарушил требования Постановления № 145.

6. При рассмотрении заявок на участие в закупке, информации и документов члены комиссии приняли решение о признании заявок на участие в закупке соответствующими извещению об осуществлении закупки.

В заявках участников закупки указана информация о товарах в соответствии с Приложением № 2 к извещению об осуществлении закупки (которое подготовлено без учета КТРУ).

В соответствии с пп. а п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие

показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 настоящего закона.

Согласно пп. а п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ члены комиссии рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 – 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Инспекция отмечает, что установить обоснованность принятия членами комиссии решения о допуске участников не представляется возможным, поскольку в разделе «Описание объекта закупки» извещения о проведении электронного аукциона и в Приложении № 2 указаны разные значения показателей товаров.

7. В заключенном контракте:

а) В п. 2.1 раздела 2 «Цена Контракта и порядок расчетов» указана цена контракта, в том числе НДС 10% и 20%. Согласно проекту контракта НДС должен быть указан в стоимостном выражении в рублях.

б) В пунктах 6.5, 6.6 и 6.10 раздела 6 «Ответственность Сторон» не исключены из содержания сноски относительно размеров ответственности Поставщика и Заказчика.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта перед его заключением.

в) В приложении № 1 графа «Наименование товара» заполнена не в соответствии с проектом Контракта. Например, в позиции № 1 указано «Ластик 22.29.25.000 Чешская республика», а в проекте Контракта - «Ластик 22.29.25.000».

Аналогично в закупке № 0371200016822000058.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ проект контракта является содержанием извещения об осуществлении закупки.

Заказчик, заключив контракт не в соответствии с проектом контракта, нарушил требования ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

<u>По закупке № 0371200016822000058 на поставку банкеток.</u>

Заказчиком 10.10.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000058.

При проведении электронного аукциона:

1. В коммерческом предложении хозяйствующего субъекта отсутствует дата регистрации и входящий номер.

Согласно п. 4.7.2. Методических рекомендаций Заказчик регистрирует в делопроизводстве полученные ценовые предложения (коммерческие предложения).

При проведении мониторинга цен Заказчик не учел положения Методических рекомендаций.

2. В приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в таблице в п. 3.1.3.4 указаны две ссылки из сети Интернет и представлены два скана из электронных магазинов. Однако в скане из электронного магазина по ссылке № 2 представлена банкетка, у которой отсутствует показатель, необходимый Заказчику, нет ящика для белья. Следовательно, эта цена не могла быть использована Заказчиком при расчете обоснования НМЦК.

Заказчику следовало внимательнее относиться к поиску товаров с идентичными характеристиками при определении НМЦК.

3. В извещении о проведении электронного аукциона:

а) Указана характеристика товара – «Банкетка двусторонняя – нет». Однако в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» такая характеристика товара отсутствует.

Кроме того в извещении не указана дополнительная характеристика, которой нет в позиции КТРУ, но она содержится в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки».

б) В разделе «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» указано, что гарантия качества товара не требуется, в то время как в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» имеются требования к гарантийному сроку на товар.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего закона.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки. Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении и в описании объекта закупки, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона с недостоверной информацией, нарушил требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

4. В приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки»:

а) Характеристики товара «Размер (Длина*Ширина*Высота): не менее 1000*460*460мм) указаны не в соответствии с позицией КТРУ 31.09.13.190-0000018. Заказчик должен был указать такие характеристики, как «Высота (Миллиметр) - ≥1000 и <1100», «Глубина (Миллиметр) - ≥400 и <500», «Длина (Миллиметр) - ≥450 и <500»;

б) Указана дополнительная характеристика - «цвет по согласованию с Заказчиком», не предусмотренная КТРУ. Однако в описании объекта закупки

Заказчик не указал обоснование включения дополнительной характеристики, не предусмотренной КТРУ.

В соответствии с п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Следовательно, Заказчик, не указав информации о товаре в соответствии с Правилами нарушил требования Постановления № 145.

5. В проекте контракта:

а) В п. 1.1 указано, что Поставщик обязуется поставить Заказчику рюкзаки школьные, хотя предметом контракта является поставка банкеток.

б) В приложении № 1 «Спецификация» имеется ссылка на порядок заполнения таблицы, в которой указано, что «заполняется с учетом конкретных показателей товара, указанных в заявке участника (победителя) закупки». Однако в таблице в графе «Наименование товара» содержится информация «Банкетка Лонг или эквивалент».

В проект контракта в данной графе должна включаться информация о наименовании товара в соответствии с заявкой победителя электронного аукциона.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

<u>По закупке № 0371200016823000002 на оказание услуг в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения):</u>

Заказчиком 23.01.2023 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016823000002.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. В приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в таблице 3 по позиции 17 «Услуги в области общей врачебной практики (Цитологическое исследование мазка)» в столбце «Цена мин.» указано неверное значение 110,00 (должно быть 100,00).

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке и расчету НМЦК.

2. В извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Общая информация» указано наименование объекта закупки «Услуги в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения)», в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» - «Услуги в области общей врачебной практики», а в проекте контракта в разделе 1 «Предмет контракта» – «Услуги по профилактическому осмотру сотрудников учреждения ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник»».

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении и проекте контракта, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке документов на закупку и соблюдать требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

3. В проекте контракта:

а) В преамбуле указано, что другая сторона именуется в дальнейшем «Поставщик», а по дальнейшему содержанию контракта наименование другой стороны – «Исполнитель».

б) В пп. 5.1.3 раздела 5 «Права и обязанности сторон» указана информация об обязанности Исполнителя соблюдать действующие у Заказчика правила внутреннего трудового распорядка, правила техники безопасности и пожарной безопасности, а также пропускной режим. Данная информация не относятся к условиям оказания услуг (услуги оказываются не по месту нахождения Заказчика).

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

4. В заключенном контракте:

а) В п. 2.7 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов. Обеспечение исполнения контракта» включен абзац, которого не было в проекте контракта - «В соответствии со ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ применение антидемпинговых мер обязательно при снижении цены контракта на 25 и более процентов. В случае применения к Победителю антидемпинговых мер Участнику необходимо предоставить документы в соответствии со ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ».

б) В п. 3.1 раздела 3 «Сроки, место и условия оказания услуг» место оказания услуг не совпадает с местом оказания услуг, указанным в п. 3.1 проекта контракта.

Аналогично в приложении № 1 к контракту.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно п. 5 ч. 3 ст. 42 Закона № 44-ФЗ проект контракта является содержанием извещения об осуществлении закупки.

Заказчик, заключив контракт не в соответствии с проектом контракта, нарушил требования ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

<u>По закупке № 0371200016822000075 на поставку продуктов питания: капуста белокочанная, картофель:</u>

Заказчиком 21.11.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000075.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. В извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Объект закупки»:

а) Указаны разные наименования товара: в извещении - «Картофель продовольственный», в то время как в расчете обоснования НМЦК, в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта

закупки», в проекте контракта и в заключенном контракте в разделе 1 «Предмет контракта» и в приложениях № 1 и № 2 к контракту наименование товара «Картофель»;

б) В позиции «Картофель продовольственный» указана одна характеристика товара «Картофель очищенный – нет». Тогда как в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки», в проекте контракта и в заключенном контракте в приложении № 2 к контракту указана еще характеристика «Вид картофеля по сроку созревания – картофель продовольственный поздний».

Аналогично разные наименования и характеристики товара в закупке № 0371200016822000094.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки.

Пунктом 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта.

Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении, в описании объекта закупки и проекте контракта, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона с недостоверной информацией, нарушил требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того в запросах цен и в коммерческих предложениях по закупаемым товарам была указана только одна из двух характеристик, содержащихся в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки».

Аналогично в закупке № 0371200016822000094.

2. В проекте контракта:

а) В п. 2.2 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 104-ФЗ) в ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ были внесены изменения, согласно которым, допускаются изменения существенных условий контракта, в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (это только ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий контакта перед его заключением.

б) В разделе 3 «Порядок, сроки и условия поставки и приемки товара» содержание раздела не соответствует типовому контракту (за исключением порядка приемки товара, измененного в соответствии с действующим законодательством в части электронного документооборота). Так, например:

- в п. 3.2 указаны срок и два адреса поставки товара.

В соответствии с типовым контрактом на поставку продуктов питания, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» (далее - Приказ

№ 140), когда поставка товара осуществляется по нескольким адресам выбирается вариант 1.1 «Поставка Товара по Заявке Поставщиком осуществляется по адресам поставки Товара, перечень которых указан в Приложении № 6 к настоящему Контракту, указанным в Заявках. Заказчик/Получатель в одной Заявке указывает только один адрес поставки Товара»;

- в п. 3.3 отсутствует информация, предусмотренная типовым контрактом, относительно действий Заказчика/Получателя при осуществлении приемки товара по количеству и качеству, и проведении экспертизы поставленного товара;

- содержание п. 3.5-3.7 не соответствует содержанию аналогичных пунктов типового контракта.

Аналогично в закупке № 0371200016822000094.

Частью 12 ст. 7 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) предусмотрено, что условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего закона, применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов.

Исходя из чего, Заказчик, исключив из проекта контракта отдельные положения типового контракта, нарушил требования ч. 12 ст. 7 Закона № 360-ФЗ.

3. В заключенном контракте в приложении № 4 к контракту «Перечень адресов поставки товара» в таблице не заполнены графы «Наименование товара», «Единицы измерения», «Количество Товара» по каждому адресу доставки.

Аналогично в закупке № 0371200016822000094.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта перед его заключением.

<u>По закупке № 0371200016822000094 на поставку продуктов питания: масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации, паста томатная, овощи (кроме картофеля, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд)-огурцы соленые:</u>

Заказчиком 19.12.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000094.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. В запросах о предоставлении ценовой информации Заказчик указал, что товар «масло подсолнечное» должен соответствовать ГОСТ или ТУ, а товар «огурцы соленые» - ТУ.

В соответствии с приложением № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» по данным товарам установлено требование соответствия только ГОСТам.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке документов по закупке.

2. В проекте контракта:

а) В п. 8.3 раздела 8 «Обеспечение исполнения контракта» указано, что «исполнение настоящего Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком…».

Согласно ст. 45 Закона № 44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения исполнения контрактов принимают независимые гарантии. В дальнейшем по тексту раздела указано название независимой гарантии.

б) В приложении № 1 «Спецификация»:

- согласно сноске 26 графы таблицы должны заполняться с учетом потребности конкретного Заказчика, указанной в Приложении № 2 «Описание объекта закупки» к извещению о проведении электронного аукциона. Однако в таблице графа «Количество в единицах измерения» содержит информацию относительно количества поставляемого товара. Сноска по содержанию не относится к закупке, так как Заказчик всего один.

Аналогично в приложении № 2 «Техническое задание» сноска 30;

- в сноске 28 указано, что цена за единицу товара определяется как произведение расчетного значения цены единицы товара, однако далее по тексту нет указания на второй множитель.

в) В приложении № 2 «Техническое задание» есть сноска 29, однако в таблице нет ссылки к чему она относится.

Кроме того нумерация ссылок в приложениях к контракту с 26 по 31 указана неправильно, так как последняя ссылка в контракте заканчивается номером 7.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

3. В заключенном контракте в приложении № 1 «Спецификация» по товару «Паста томатная» цена за единицу продукции указана с трехзначным значением после запятой 109,475 руб.

Заказчик должен был округлить цену до 109,48 руб. Соответственно стоимость товара по этой позиции должна составлять 11 166,96 руб. Исходя из чего по товару «Овощи (кроме картофеля), консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд) – огурцы соленые» с количеством 1 кг цена товара и стоимость должны составлять 109,11 руб.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта перед его заключением и правильно указывать стоимостные значения.

<u>По закупке № 0371200016823000001 на поставку гранул топливных (пеллеты) из отходов деревопереработки:</u>

Заказчиком 23.01.2023 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000001.

Нарушения, допущенные при осуществлении закупки, аналогичны с нарушениями, выявленными в закупках, и описаны выше.

IV. По итогам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены договора и контракты:

1. На поставку товара (хозяйственных товаров) от 21.09.2022 № 67 с ИП Савиной И. В. на сумму 8 320,60 руб.

2. На поставку монитора от 14.12.2022 № 62 с ИП Брядовая М.В. на сумму 14 900,00 руб.

3. На оказание услуг связи от 01.01.2023 № 86880707 с ООО «Т2 Мобайл» на сумму 54 150,00 руб.

4. На оказание услуг по осуществлению комплексных охранных мероприятий по охране здания и территории ГКУ СО ЯО Рыбинский СРЦ для несовершеннолетних «Наставник» от 01.01.2023 № 01/2023 с ООО «Частное охранное предприятие Матадор» на сумму 18 480,00 руб.

5. На оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, № 876000075437 от 24.01.2023 с ПАО «Ростелеком» на сумму 46 546,03 руб.

6. На поставку товара (медикаменты) от 10.02.2023 № 8/2023 с ООО «Первые аптеки» на сумму 12 089,00 руб.

<u>В договоре № 67 на поставку товара (хозяйственных товаров):</u>

1. Не указано основание заключения договора - п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Аналогично не указано основание в договорах № 62 и № 01/2023.

2. Нет наименования объекта закупки. В п. 1.2 раздела «Предмет договора» указано «Сведения о продаваемом товаре: продукция, наименование, количество и полная стоимость которого указаны в выставляемом Покупателю счете».

Вместе с тем, в п. 4.1 разделе 4 «Цена и порядок расчетов» установлено, что Покупатель оплачивает товар на основании счета № 186 от 21.09.2022 на сумму 8320,00 руб. Однако в договоре не предусмотрено приложение в виде счета.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением.

3. В договоре по некоторым товарам отсутствует информация о наименовании товара и характеристиках в соответствии с КТРУ.

Так, например, для товара «Смеситель Росинка Y40-22» код КТРУ 28.14.12.110-00000021 и для данного товара установлены следующие показатели: наименование «Смеситель водоразборный»; обязательные характеристики: материал – бронза, комбинированный, латунь, пластик, силумин, сталь; монтаж - внутренний (скрытый), наружний; тип управления – вентельный, и необязательные характеристики: излив - аэратор, развальцовка, струевыпрямитель; назначение - универсальный, для раковин, для биде, для кухни, для ванны, для душа, для мойки. Информация о данном товаре включена в КТРУ в 2021 году, дата обязательного применения – с 15.06.2021.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Правила).

В соответствии с п. 2 Правил каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Исходя из Правил применения каталога, в договоре должна быть указана информация, соответствующая КТРУ, в части наименования и описания товара.

Следовательно, Заказчик, не указав в договоре информацию о товаре в соответствии с КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

<u>В договоре № 62 на поставку монитора:</u>

1. Информация о товаре указана не в соответствии с каталогом (КТРУ).

В п. 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» указаны наименование и характеристики товара « Монитор LCD PHILIPS 21.5" 223V5LSB2 {TN 1920x1080 76Hz 5ms 90/65 200cd 600:1 10M:1 D-Sub VESA}.

Согласно КТРУ для данного товара код позиции 26.20.17.110.00000037 и установлены следующие показатели: наименование «Монитор, подключаемый к компьютеру», имеются обязательные и необязательные характеристики, например, размер диагонали – ≥ 21.5 дюйм, время отклика, мс - < 6. Информация о данном товаре включена в КТРУ в 2020 году, дата обязательного применения обновленной версии – с 03.12.2022.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ Постановлением № 145 установлены Правила использования каталога.

Следовательно, Заказчик, указав в договоре информацию о товаре не в соответствии с КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

2. В разделе 3 «Условия и сроки поставки» содержатся условия, которые противоречат содержанию других положений договора.

а) В пункте 3.1 указано, что «Номенклатура, стоимость, сроки и особые условия поставки и расчетов за них указываются в двухсторонних Спецификациях, оформляемых на основании заявок Заказчика. По взаимному согласию поставка может быть осуществлена в соответствии со счетами поставщика без оформления Спецификаций».

Однако в разделе 4 «Стоимость и порядок расчетов» определены срок оплаты и стоимость товара. Так, в п. 4.1 установлено, что Заказчик оплачивает товар в размере от 30% до 100% предоплаты на расчетный счет Поставщика, а в п. 4.3 указана стоимость товара по данному договору. Также, в п. 3.2 определен срок поставки товара в течение 10-ти дней с момента поступления 30%-ной предоплаты на расчетный счет Поставщика, если иное не предусмотрено особыми условиями Спецификации.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением.

Кроме того, установлен порядок расчетов (выплата аванса), который не соответствует действующему законодательству.

Аналогично в договору № 8/2023.

Постановлением Правительства ЯО от 28.05.2018 № 404-п «Об авансовых платежах по государственным контрактам (договорам) на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Ярославской области» (далее Постановление № 404-п) установлены случаи, когда получатели бюджетных средств областного бюджета при заключении государственных контрактов (договоров) на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Ярославской области (далее - контракты) в пределах доведенных им в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств вправе предусматривать авансовые платежи, если иное не установлено для контрактов нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ярославской области и постановлениями Правительства области, в размере до 100 процентов суммы контрактов. В перечисленных в Постановлении № 404-п случаях не содержится информация о возможности установления авансовых платежей при закупке товара, являющегося предметом договора.

Заказчик, установив в договоре порядок расчетов путем предоплаты, нарушил положения Постановления № 404-п.

б) В п. 5.1 раздела 5 «Ответственность сторон» установлено, что к Поставщику Заказчиком может быть применена ответственность в случае не поставки товара в течение 10-ти дней с момента оплаты 100%-ной предоплаты.

Согласно п. 3.2 раздела 3 «Условия и сроки поставки» определен срок поставки товара в течение 10-ти дней с момента поступления 30%-ной предоплаты.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением и не допускать наличия в договоре положений с разным содержанием.

3. В условиях договора не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Заказчик, заключив договор и не указав информацию относительно цены договора, нарушил требования ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

<u>В контракте № 86880707 на оказание услуг связи:</u>

1. Контракт заключен ранее даты размещения в ЕИС плана-графика на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Так, в контракте указаны дата заключения контракта 01 января 2023 года и ИКЗ 232761007234476100100100610000000000.

План-график (нулевая версия) на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в котором включена позиция с указанным ИКЗ была размещена в ЕИС 19 января 2023 года.

Аналогично заключен договор № 01/2023.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Кроме того, контракт был подписан Исполнителем и Заказчиком электронными подписями только 16.02.2023. Следовательно, дата заключения контракта также не может быть 01.01.2023, ранее подписания сторонами контракта.

Заказчик, указав дату заключения контракта и ИКЗ ранее размещения в ЕИС плана-графика, нарушил положения ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

2. Стоимость услуг превысила предельную стоимость, установленную нормативными затратами.

Так, в п. 3.1 раздела 3 «Цена контракта и стоимость услуги исполнителя», установлено, что цена настоящего контракта составляет 54150 руб. Согласно Приложению № 3 к контракту Исполнителем оказываются услуги подвижной радиотелефонной связи.

Частью 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с ч. 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Приказом департамента от 01.06.2016 № 435 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области и государственных казенных учреждений социального обслуживания, в отношении которых департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области исполняет функции и полномочия учредителя (далее - приказ № 435). Согласно Приложению № 4 к приказу установлен норматив цены на оплату услуг подвижной связи не более 2000,00 руб. в год на абонентский номер. В соответствии с Приложением № 2 к контракту количество абонентских номеров - 6. Исходя из чего, стоимость услуг подвижной связи не должна превышать 12000,00 руб. в год.

Следовательно, Заказчик, заключив контракт с ценой выше предельной цены услуг, установленной приказом № 435, нарушил положения ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

3. В п. 4.9 раздела 4 «Порядок, сроки и форма расчетов» неправильно указан срок выставления счета.

Так, установлено, что счет за оказанные услуги связи в декабре 2022 года выставляется Исполнителем до 25 декабря 2022 года. В соответствии с п. 7.1 раздела 7 «Срок действия контракта» контракт действует с 01 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением.

4. Содержатся условия, которые не соответствуют нормам Закона № 44-ФЗ.

В п. 6.1 раздела 6 «Изменение и расторжение контракта» установлено, что изменение условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Аналогично в договоре № 01/2023

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ случаи изменения существенных условий контракта, предусмотрены только в ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий контакта перед его заключением.

В договоре № 01/2023 на оказание услуг по осуществлению комплексных охранных мероприятий по охране здания и территории ГКУ СО ЯО Рыбинский СРЦ для несовершеннолетних «Наставник»:

1. Некоторые условия заключенного договора не соответствуют требованиям действующего законодательства в сфере закупок. Так:

а) В п. 1.1 раздела 1 «Предмет договора» наименование услуг указано не в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ).

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ Постановлением № 145 установлены Правила использования каталога.

Исходя из Правил применения каталога, в договоре должна быть указана информация, соответствующая КТРУ, в части наименования.

Вместе с тем в приложениях наименование указано в соответствии с КТРУ.

Следовательно, Заказчик, указав в договоре информацию о наименовании услуг не в соответствии с КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

б) Неправильно указан порядок оплаты.

В пункте 2.4 раздела 2 «Цена договора и порядок расчета» установлено, что расчеты осуществляются в течение 15 рабочих дней после выставления исполнителем ежемесячного счета и подписания обеими сторонами акта об оказанных услугах за истекший месяц.

Согласно п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, Заказчик, указав в договоре порядок оплаты не в соответствии с действующим законодательством, нарушил требования п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ;

2. Неправильно указан срок действия договора.

Исходя из условий договора (срок оказания услуг с 01.01.2023 по 07.01.2023, представление акта оказанных услуг Исполнителем до 10 числа следующего месяца, отсрочка платежа составляет 15 рабочих дней) срок его действия должен быть установлен по 07.03.2023, а не до 07.02.2023, как указано в договоре.

Допущенная заказчиком ошибка привела к тому, что в заключенном договоре неверно указана дата окончания исполнения договора.

<u>В государственном контракте № 876000075437 на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета:</u>

1. При подготовке контракта Заказчик не указал информацию, включенную в каталог (КТРУ), нет описания (характеристик) и единицы измерения услуг.

Так в п. 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» указано, что Оператор обязуется оказать Абоненту услуги, описанные в Приложениях к контракту, состав и перечень которых определяются Приложениями к контракту. Однако в Приложениях к контракту отсутствует информация, которая включена в позиции КТРУ и относящаяся к оказываемым по контракту услугам.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ Постановлением № 145 установлены Правила использования каталога.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Информация об услугах, указанных в Приложениях к контракту, включена в КТРУ еще в 2018 году. Так, например, в КТРУ включена позиция «Услуги внутризоновой телефонной связи», код позиции КТРУ 61.10.11.110.00000003, дата обязательного применения с 20.11.2018, и в которой имеется описание услуг.

Исходя из чего, в контракте должна быть указана информация, включенная в позицию КТРУ, относительно единицы измерения и описания оказываемых услуг.

Следовательно, Заказчик, не указав в контракте информацию, включенную в КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

2. В разделе 4 «Ответственность сторон. Условия изменения и расторжения Контракта. Прочие условия» неправильно указаны пределы ответственности Абонента и Оператора.

Так, например, в п. 4.4 указано, что общая сумма начисленных штрафов и пени за ненадлежащее исполнение Абонентом обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление № 1042) утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила о штрафах).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» с 14.08.2019 внесены изменения в пункты 11 и 12 Правил о штрафах, согласно которым слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов», т. е. пределы ответственности установлены только при предъявлении штрафов.

Заказчик, заключив контракт с положениями об ответственности сторон, не в соответствии с действующим законодательством, нарушил требования ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1042.

3. В приложениях к контракту содержится информация, что Заказчику наряду с местной и внутризоновой телефонной связью оказываются так же услуги междугородней и международной телефонной связи. Согласно п. 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» основание заключения контракта п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляются закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон № 147-ФЗ). Статьей 4 Закона № 147-ФЗ определено, что к деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи. Согласно ст. 6 Закона № 147-ФЗ перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи (далее – перечень). В указанном перечне нет услуг

международной телефонной связи, а с 01.01.2021 исключены из перечня услуги по предоставлению междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (Постановление Правительства РФ от 20.07.2020 № 1076).

Заказчик, заключив контракт на оказание услуг, не включенных в перечень, нарушил требования п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В договоре № 8/2023 на поставку товара (медикаменты):

1. При определении НМЦК Заказчиком было использовано одно коммерческое предложение.

В соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона № 44-ФЗ. Приказом министерства здравоохранения РФ 19.12.2019 № 1064н утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок).

Исходя из чего, при заключении договора с единственным поставщиком цена договора при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения должна определяться в соответствии с приказом № 1064н.

Заказчик, определив НМЦК не в соответствии с установленным Порядком, нарушил требования ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Приказа № 1064н.

В ходе проверки также было Инспекцией установлено:

1. Учреждением были напрямую заключены с поставщиками, подрядчиками и исполнителями в течение одного календарного месяца контракты (договора) на закупку одноименных товаров, работ, услуг на общую сумма цен превышающую 20 000,00 руб. без учета положений постановления Правительства Ярославской области от 28.09.2017 № 732-п «Об утверждении Порядка использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» при осуществлении закупок малого объема» (далее – Постановление № 732-п).

Например, договора на оказание услуг по охране здания и территории № 01/2023 от 01.01.2023, № 02/2023 от 08.01.2023, № 03/2023 от 15.01.2023, № 04/2023 от 22.01.2023, № 06/2023 от 01.01.2023, № 07/2023 от 08.01.2023, № 08/2023 от 15.01.2023, № 09/2023 от 22.01.2023 - каждый на 18 480 руб., № 05/2023, № 10/2023 от 29.01.2023 - каждый на 7 920 руб. Общая сумма закупок вышеуказанных услуг в январе 2023 года составила 163 860,00 руб.

Постановлением № 732-п утвержден Порядок использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» (далее - Порядок) и установлены правила проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ярославской области в случаях, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (далее - закупки малого объема), посредством использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» (далее - ГоИС «Госзакупки ЯО»).

В соответствии с п. 1.4 действие Порядка распространяется:

на закупки малого объема с начальной ценой контракта от 20 тысяч рублей;

на закупки товаров, работ, услуг с начальной ценой контракта до 20 тысяч рублей, которые являются одноименными с ранее закупленными в течение 1 календарного месяца, при условии, что сумма цен заключенных контрактов в совокупности с начальной ценой контракта планируемой закупки равна 20 тысячам рублей или превышает указанную сумму.

Согласно п. 2.2. Порядка для осуществления закупки малого объема заказчик размещает в ГоИС «Госзакупки ЯО» информацию о такой закупке.

Поскольку сумма цен заключенных контрактов в январе в совокупности превышает 20 000 руб., то Заказчик после заключения контракта № 01/2023 от 01.01.2023 должен был размещать информацию о последующих закупках одноименных услуг в ГоИС «Госзакупки ЯО» и заключать договора с учетом результатов закупок.

Следовательно, заключив договора без использования ГоИС «Госзакупки ЯО», Заказчик нарушил положения Постановления № 732-п.

Кроме того, договора с датой заключения до 19.01.2023 заключены ранее даты размещения в ЕИС плана-графика на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Заказчик не устанавливал единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 с. 93 настоящего закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Исходя из чего, Заказчик, не установив единые требования к участникам закупок, нарушит требования ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 100 Закона № 44-ФЗ инспекция

РЕШИЛА

1. Признать в действиях ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Наставник» нарушения требований ч. 3 ст. 7, ч. 1 и 3 ст. 16, ч. 5 ст. 19, ч. 22 ст. 22, ч.3 и 6 ст. 23, ч. 1 ст.

31, ч. 1, 2, 8 и п. 2 ч. 13.1 ст. 34, ч. 3 ст. 38, п. 1 ч. 1 ст. 93,ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ; ч. 12 ст. 7 Закона № 360-ФЗ; Постановления № 145, Постановления № 1042, Приказа № 55, Приказа 1064н, Постановления № 404-п, Постановления № 732-п, Постановления № 951-п.

2. Рекомендовать директору ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Наставник» Савину Г.И. усилить контроль за закупочной деятельностью учреждения и привести документы, регламентирующие деятельность учреждения в сфере закупок, в соответствие с положениями действующего законодательства.

3. В течение 10 рабочих дней со дня подписания акта о проверке направить его копию в ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Наставник».

4. Результаты проверки не позднее одного рабочего дня со дня их утверждения разместить на официальном сайте департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

Прилагаемые документы (копии) (только к оригиналу акта):

1. Подшивка документов по организации работы в сфере закупок на 54 листах;

2. Подшивка документов по планам-графикам закупок на 268 листах;

3. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000037 на поставку канцелярских товаров на 126 листах;

4. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000058 на поставку банкеток на 96 листах;

5. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000075 на поставку продуктов питания: капуста белокочанная, картофель на 175 листах;

6. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000094 на поставку продуктов питания: масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации, паста томатная, овощи (кроме картофеля, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд) - огурцы соленые на 103 листах;

7. Подшивка документов по закупке № 0371200016823000001 на поставку гранул топливных (пеллеты) из отходов деревопереработки на 176 листах;

8. Подшивка документов по закупке № 0371200016823000002 на оказание услуг в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения) на 141 листах;

9. Подшивка документов по закупке № 67 на поставку товара (хозяйственных товаров) на 6 листах;

10. Подшивка документов по закупке № 62 на поставку монитора на 4 листах;

11. Подшивка документов по закупке № 86880707 на оказание услуг связи на 22 листах;

12. Подшивка документов по закупке № 01/2023 на оказание услуг по осуществлению комплексных охранных мероприятий по охране здания и территории ГКУ СО ЯО Рыбинский СРЦ для несовершеннолетних «Наставник» на 11 листах;

13. Подшивка документов по закупке № 876000075437 на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, на 26 листах;

14. Подшивка документов по закупке № 8/2023 на поставку товара (медикаменты) на 7 листах.

Подписи членов инспекции по осуществлению ведомственного контроля:

Руководитель инспекции _____ О.А. Швецова

Члены инспекции _____ О.Н. Баскакова

_____ И.В. Бурдухаева

_____ Е.Г. Корольков

УТВЕРЖДАЮ
Директор департамента
труда и социальной поддержки населения
Ярославской области
_____ Н.Л. Биочино
«09» июня 2023г.

АКТ ПРОВЕРКИ № 1
государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области Рыбинского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Наставник»

г. Ярославль 24 мая 2023 года

Орган ведомственного контроля - департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

В соответствии с планом проверок на 2023 год, утвержденным приказом департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области (далее - департамент) от 17.01.2023 № 26 «Об утверждении плана проверок на 2023 год», проведена плановая проверка за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **государственным казенным учреждением социального обслуживания Ярославской области Рыбинским социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних «Наставник»,** адрес местонахождения: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Пушкина, д. 61, ИНН 7610072344 (далее по тексту – учреждение, Заказчик).

Проверка проведена в целях контроля соблюдения норм действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок подведомственным учреждением.

Проверка проведена инспекцией по осуществлению ведомственного контроля (далее – Инспекция) в составе: Швецовой Ольги Анатольевны – заместителя директора - начальника отдела по юридическим и кадровым вопросам, социально-трудовым отношениям и охране труда, Баскаковой Ольги Николаевны – начальника отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли, Бурдухаевой Ирины Владимировны - главного специалиста отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли, Королькова Евгения Геннадьевича – главного специалиста отдела развития и материально-технического обеспечения отрасли.

Проверка проведена в период с 17.03.2023 по 07.04.2023 в соответствии с приказом департамента от 06.03.2023 № 209 «О проведении проверки», на основании документов, представленных учреждением.

Метод проведения ведомственного контроля: проверка комплексного характера.

Способ проведения ведомственного контроля: выборочная проверка.

Проверяемый период: 01.08.2022 – 28.02.2023.

В ходе проверки установлено следующее:

I. Приказом директора учреждения от 09.01.2023 № 2/1 (далее – приказ) утверждены Положение о контрактной службе ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» (далее – Положение), структура и штатная численность контрактной службы, а также постоянный состав сотрудников Заказчика, выполняющих функции и полномочия контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения (изменение состава по приказам от 09.02.2023 № 29, от 04.07.2023 № 85/2).

В преамбуле приказа указано, что он принят во исполнение приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». Данный приказ утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение), срок начала действия которого, с 27.11.2020.

В Положении в п. 1 раздела I «Общие положения» указано, что оно устанавливает общие правила организации деятельности контрактной службы, направленной на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг осуществляются для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заказчик по организационно-правовой форме является государственным казенным учреждением. В соответствии со ст. 3 Закона № 44-ФЗ закупки должны осуществляться Заказчиком для обеспечения государственных нужд.

В Положении в разделе II «Организация деятельности контрактной службы» есть содержание пунктов и понятий, которые не соответствуют содержанию и понятиям, предусмотренным ст. 38 Закона № 44-ФЗ и Типовым положением.

Так, в п. 6 содержится информация: «Контрактную службу возглавляет руководитель. уполномоченное руководителем лицо». В соответствии с п. 2.3 раздела II «Организация деятельности контрактной службы» Типового положения содержание п. 6 должно быть «Контрактную службу возглавляет руководитель, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица».

В п. 8 указано понятие «Сотрудники контрактной службы». Согласно ст. 38 Закона № 44-ФЗ и Типовому положению установлено понятие «Работники контрактной службы».

Раздел III «Функции и полномочия контрактной службы» по содержанию соответствует Типовому положению, действовавшему до 01.01.2022, и Положение подготовлено без учета изменений, внесенных приказом Минфина России от 15.11.2021 № 175н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № 51н».

Так, например, в пп. 10.2.2 после слов «документации о закупках» должно быть дополнение словами «(в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупках)»; в пп. 10.3.3 вместо слова "банковской" должно быть указано слово "независимой"; пп. 10.3.7. должен быть изложен в новой редакции «обеспечивает хранение информации и документов в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона».

Кроме того, в пп. 10.1.1 установлено, что контрактная служба разрабатывает требования к закупаемым Заказчиком отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций Заказчика на основании правовых актов о нормировании в соответствии со статьей 19 Федерального закона.

Согласно ст. 19 Закона № 44-ФЗ казенные учреждения не наделены полномочиями на осуществление нормирования в сфере закупок.

В соответствии с ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Следовательно, имеющиеся документы учреждения, регламентирующие деятельность контрактной службы, подготовлены с нарушениями требований ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

Приказом директора учреждения от 04.07.2022 № 85/3 (далее – приказ о комиссии) определен состав единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» (далее – комиссия) (изменение состава по приказу от 09.01.2023 № 1/2).

Согласно приказу о комиссии название комиссии - «единая комиссия по осуществлению закупок».

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Согласно Федеральному закону от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) с 1 января 2022 года понятие «единая комиссия» исключено из содержания ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

В приказе о комиссии:

- в п. 1 определен следующий состав комиссии: председатель единой комиссии, члены комиссии и два секретаря - один сотрудник учреждения определен как секретарь, а на другого сотрудника учреждения возложены функции секретаря комиссии. Вместе с тем, в п. 2 приказа о комиссии упоминается заместитель председателя, которого нет в составе комиссии;

- в п. 2 указано, что задачи и функции председателя, заместителя председателя, членов и секретаря комиссии определяются в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГКУ СО ЯО СРЦ

«Наставник», Положением о единой комиссии по осуществлению закупок ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник». Однако в учреждении нет первого из указанных в приказе Положений, а второе имеет наименование «Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Цели, задачи, функции, полномочия и порядок деятельности комиссии определены Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Положение о комиссии), утвержденным приказом от 02.07.2018 № 75/-1.

Положение о комиссии не соответствует нормам действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок как на дату его утверждения, так и после даты утверждения Заказчиком не вносились в него изменения согласно изменениям законодательства.

Так, например, в Положении о комиссии:

1. Наименование комиссии - Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В соответствии с ч. 1 ст. 39 Закона № 44-ФЗ заказчик создает комиссию по осуществлению закупок, а согласно Закону № 360-ФЗ с 1 января 2022 года понятие «единая» исключено из содержания ст. 39 Закона № 44-ФЗ.

2. В п. 1.2 раздела 1 «Общие положения» указано, что «участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя».

Тогда как, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 227-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 13.08.2015 в п. 4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ понятие «участника закупки» было изменено. Также в последующем в указанный пункт были внесены изменения в соответствии с Федеральными законами от 16.04.2022 № 104-ФЗ и от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3. В п. 3.1 Раздела «Цели создания и принципы работы Единой комиссии» установлено, что Единая комиссия создана в целях проведения конкурсов (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, закрытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме, закрытый двухэтапный конкурс в электронной форме), аукционов (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запросов котировок (запрос котировок в электронной форме), запросов предложений (запрос предложений в электронной форме).

Также в разделе 4 «Функции Единой комиссии» определены функции комиссии при осуществлении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения вышеперечисленными конкурентными способами.

С 1 января 2022 года Законом № 360-ФЗ были внесены изменения в Закон № 44-ФЗ. Однако в Положение о комиссии Заказчиком не были внесены изменения в соответствии с Законом № 360-ФЗ, согласно которому конкурентными способами являются: конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме); аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме); запрос котировок в электронной форме (определены ч. 2 ст. 24 Закона № 44-ФЗ), и не были изменены функции комиссии при осуществлении процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4. Согласно пп. 5.10.1 раздела 6 «Права, обязанности и ответственность Единой комиссии» члены единой комиссии обязаны присутствовать на заседаниях единой комиссии, за исключением случаев, вызванных уважительными причинами (временная нетрудоспособность, командировки и другие уважительные причины) (в разделе неправильная нумерация подпунктов).

Законом № 360-ФЗ с 1 января 2022 года внесены изменения в ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, согласно которым, не требуется присутствия членов комиссии на заседания комиссии. В соответствии с ч. 8 ст. 39 Закона № 44-ФЗ комиссия правомочна осуществлять свои функции, если в заседании комиссии участвует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Члены комиссии могут участвовать в таком заседании с использованием систем видео-конференц-связи с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Кроме того, в Положении о комиссии:

1. В п. 3.1 раздела 1 «Общие положения» указано, что процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводятся контрактной службой (контрактным управляющим) заказчика. Далее по тексту Положения о комиссии имеются случаи одновременного упоминания контрактной службы и контрактного управляющего, а также должностной инструкции контрактного управляющего.

В учреждении создана контрактная служба, и утверждено Положение о контрактной службе. Кроме того, Типовым положением не предусмотрено исполнение функций и полномочий контрактной службы контрактным управляющим.

2. В п. 1.6 раздела 1 «Общие положения» предусмотрено, что при отсутствии председателя Единой комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя. Пунктом 5.1 раздела «Порядок создания и работы Единой комиссии» установлено, что персональный состав Единой комиссии, ее председатель, заместитель председатель, секретарь и члены Единой комиссии утверждаются приказом заказчика.

Однако, согласно приказу о комиссии определен следующий состав комиссии: председатель единой комиссии, члены комиссии и два секретаря. Заместителя председателя нет в составе комиссии.

Из чего следует, что комиссия осуществляет свои функции по Положению о комиссии, не соответствующему нормам Закона № 44-ФЗ, а также

наименование комиссии не соответствует понятию, установленному Законом № 44-ФЗ.

Приказом директора учреждения от 16.03.2022 № 42 (далее – приказ № 42) создана на постоянной основе экспертная комиссии по осуществлению приемки товаров, работ, услуг (далее – экспертная комиссия), утверждены состав экспертной комиссии, Положение об экспертной комиссии и форма заключения проведения экспертизы товаров, работ, услуг (изменение состава по приказам от 04.07.2022 № 85/1, от 09.01.2023 № 1/1).

В п. 1 Положения об экспертной комиссии определено, что экспертная комиссия создана для проведения ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» своими силами экспертизы соответствия результатов исполнения контрактов (товаров, работ, услуг) условиям контрактов, предусмотренной ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем в учреждении приказом директора учреждения от 09.01.2023 № 1/4 утвержден состав ответственных лиц за осуществление приемки товаров, работ, услуг, на которых также возложены обязанности по проведению внутренней экспертизы поставленных товара, выполненных работ, оказанных услуг.

Пунктом 3 Положения об экспертной комиссии установлено, что в состав экспертной комиссии входят председатель, члены комиссии и секретарь комиссии. Однако в Приложении № 1 к приказу № 42 в персональном составе экспертной комиссии не определено, кто из членов комиссии является председателем и секретарем комиссии.

В п. 19 Положения об экспертной комиссии указано, что экспертное заключение подписывается всеми членами комиссии, и утверждается председателем комиссии. В утвержденной Приложением № 2 к приказу № 42 форме «Заключения проведения экспертизы, результатов, предусмотренных контрактом №___ от «__»_____20__г. представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» в разделе IV содержится информация об единоличном осуществлении экспертизы: «Мною,_____ .... проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом», также предусмотрено подписание заключения одним членом комиссии, и нет утверждения заключения председателем экспертной комиссии.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке документов на предмет их соответствия содержанию и иным документам, имеющимся в учреждении.

II. 02 августа 2022 года Заказчиком была размещена в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) сорок третья версия плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – план-график).

В некоторых позициях плана-графика в графе «Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)» указаны коды и наименования по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД2), которые не относятся или не связанны с наименованием объекта закупки. Так, например, в разделе 2

«Информация о закупках товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

1. В позиции № 079 указан код и наименование по ОКПД2 82.21 «Услуги по общей уборке зданий», тогда как наименование объекта закупки «Профилактические осмотры сотрудников учреждения».

В позиции № 0128 указаны два кода и наименования по ОКПД2: 10.12 «Мясо сельскохозяйственной птицы и прочие продукты убоя, включая консервированные», 10.11 «Мясо и прочие продукты убоя, включая мясо консервированное», а наименование объекта закупки «Поставка продуктов питания: Мясо сельскохозяйственной птицы охлажденное для детского питания (филе грудки)». В состав кода 10.11 входит мясо крупного рогатого скота, свинина, баранина, козлятина, конина и мясо прочих животных семейства лошадиных, оленина и мясо прочих животных семейства оленьих (оленевых) парные, остывшие или охлажденные, которое не имеет отношения к наименованию объекта закупки.

Как следствие в этих позициях были неправильно сформированы идентификационные коды закупок (далее – ИКЗ), исходя из указанных кодов ОКПД2 (30 - 33 разряды ИКЗ).

2. По позиции № 087 наименование объекта закупки «Поставка мягкого инвентаря» указаны коды и наименования по ОКПД2: 14.12 «Спецодежда», 17.12. «Бумага и картон», 13.92 «Изделия текстильные готовые (кроме одежды)».

По позиции № 0123 наименование объекта закупки «Поставка продуктов питания: капуста белокочанная, картофель продовольственный, лук репчатый, морковь столовая, свекла столовая, чеснок свежий, кабачки» указаны коды и наименования по ОКПД2: 01.22 «Фрукты тропические и субтропические», 01.23 «Плоды цитрусовых культур», 01.13 «Овощи и культуры бахчевые, корнеплоды и клубнеплоды», 01.24 «Плоды семечковых и косточковых культур».

Аналогичная информация по кодам и наименованиям объектов закупки по ОКПД2, не относящимся к объекту закупки, содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС после августа 2022 года.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке плана-графика.

2. В позициях плана-графика, где предусмотрена закупка только одного вида товара, в графе «Идентификационный код закупки» имеются случаи неверного указания ИКЗ..

Так, например, в сорок третью версию плана-графика включена позиция № 0108 наименование объекта закупки «Поставка хозяйственных товаров общего назначения» с указанием кодов и наименований по ОКПД2: 22.29 «Изделия пластмассовые прочие», 20.41 «Мыло и моющие средства, чистящие и полирующие средства», 20.60 «Волокна химические», 20.20 «Пестициды и агрохимические продукты прочие», 25.72 «Замки и петли». Соответственно в ИКЗ в 30-33 разрядах указано значения «0000», т.к. осуществляется закупка товаров, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по ОКПД2.

Заказчиком в последующем в закупку по позиции № 0108 были внесены изменения, и 31.08.2022 в ЕИС была размещена сорок восьмая версия плана-графика, в которой указано наименование объекта закупки «Поставка

подгузников детских» и добавлен еще код ОКПД2 17.12 «Изделия хозяйственные и санитарно-гигиенические и туалетные принадлежности». Поскольку в закупке осталась информация о нескольких кодах и наименованиях по ОКПД2, то соответственно в ИКЗ в 30-33 разрядах указано прежнее значение «0000». Заказчик не исключил из позиции коды ОКПД2, которые не относятся к объекту закупки.

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования идентификационного кода закупки, в том числе его состав и структура в зависимости от целей применения, устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Приказ № 55) установлено, что структура и состав ИКЗ представляют собой 36-значный цифровой код, в котором 30 - 33 разряды - информация о коде объекта закупки по ОКПД2, с детализацией до группы товаров (работ, услуг).

Вместе с тем Приказом № 55 предусмотрены случаи, когда в ИКЗ в данных разрядах указывается значение «0». Так, в 30 - 33 разрядах указывается значение «0», если осуществляется закупка товаров, работ, услуг, подлежащих отражению по нескольким кодам объекта закупки по ОКПД2.

Поскольку по позиции № 0108 закупался только один товар, то в ИКЗ в 30 - 33 разрядах должно было быть значение – «1712».

Заказчик, указав в позициях плана-графика несколько кодов ОКПД2, сформировал неверный ИКЗ и нарушил положения ч. 3 ст. 23 Закона № 44-ФЗ.

3. В семьдесят восьмой версии плана-графика в позиции № 0122 наименование объекта закупки «Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» в графе «Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи» на 2022 год указана сумма 2 016 334,87.

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Поскольку совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг учреждения на 2022 год не превышал двадцати миллионов рублей, то Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта закупки на сумму, не превышающую два миллиона рублей.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке плана-графика, и соблюдать ограничения установленные Законом № 44-ФЗ.

19 января 2023 года Заказчиком была размещена нулевая версия плана-графика на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в котором в разделе 2 «Информация о закупках товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

1. В некоторых позициях указаны объемы финансового обеспечения, которые превышают предельные суммы, установленные нормативными затратами.

Так, например, в позиции № 0031 наименование объекта закупки «Услуги телекоммуникационные и информационно-коммуникационной сети Интернет» в графе «Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи» на первый год планового периода (2024 год) указана сумма 74000,00 руб.

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

Частью 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с ч. 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Приказом департамента от 01.06.2016 № 435 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области и государственных казенных учреждений социального обслуживания, в отношении которых департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области исполняет функции и полномочия учредителя (далее - приказ № 435). Согласно Приложению № 4 приказа № 435 установлены нормативы цены на оплату услуг сети «Интернет» и услуг интернет-провайдеров не более 54000,00 руб. в год на учреждение.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке плана-графика, и соблюдать установленные нормативные затраты.

2. В отдельных позициях содержится неполный перечень закупаемых услуг, которые будут осуществляться учреждением в планируемом периоде, а также неправильно определен код ОКПД2.

Так, например, в позицию № 032 включена информация о закупке услуг междугородней телефонной связи и местной телефонной связи, в которой указан код по ОКПД2 61.90 «Услуги телекоммуникационные прочие».

Однако согласно заключенному учреждением на основании этой позиции плана-графика государственному контракту № 876000075437 от 24.01.2023 кроме вышеуказанных услуг Заказчику оказываются также услуги внутризоновой и международной телефонной связи, о которых нет информации в позиции плана-графика. На все перечисленные услуги связи код ОКПД2 61.10 «Услуги телекоммуникационные проводные» (предоставление местных, внутризоновых,

междугородных и международных телефонных соединений). Исходя из чего, в 30 - 33 разрядах ИКЗ должно быть указано значение – «6190».

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

Согласно ч. 3 ст. 16 Закона № 44-ФЗ требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, внесения изменений в такие планы-графики и порядок их размещения в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» предусмотрено, что в план-график включается информация о закупках, извещения об осуществлении которых планируется разместить, приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в которых планируется направить в очередном финансовом году и (или) плановом периоде, а также о закупках у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контракты с которыми планируются к заключению в течение указанного периода.

Заказчик, разместив в ЕИС план-график о планируемых закупках с неполным перечнем закупаемых услуг, нарушил требования ч. 3 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

3. Также имеются случаи указания кодов и наименований по ОКПД2, которые не связанные с наименованием объекта закупки, и как следствие, неправильное формирование ИКЗ.

Так, например, по позиции № 0130 закупается мука пшеничная, а в графе «Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)» содержится информация о кодах ОКПД 2: 10.73 «Изделия макаронные, кускус и аналогичные мучные изделия» и 10.61 «Продукция мукомольно-крупяного производства». Соответственно в ИКЗ в 30-33 разрядах указано значение «0000», т.к. в позиции несколько кодов ОКПД2. Поскольку по позиции № 0130 закупался только один товар, то в ИКЗ в 30 - 33 разрядах должно было быть значение «1061».

Аналогичная информация содержится в последующих версиях плана-графика, размещенных в ЕИС.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке плана-графика, и соблюдать положения Приказа № 55.

III. Учреждением были проведены электронные аукционы:

№ 0371200016822000037 на поставку канцелярских товаров; начальная (максимальная) цена контракта 36 233,50 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 22.08.2022 № 65 с ООО «КАНЦКНИГА, КО»» на сумму 20 290,54 руб.;

№ 0371200016822000058 на поставку банкеток; начальная (максимальная) цена контракта 30 000,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона

Заказчиком заключен контракт от 29.10.2022 № 83 с ООО «Профмедтех» на сумму 30 000,00 руб.;

№ 0371200016822000075 на поставку продуктов питания: капуста белокочанная, картофель; начальная (максимальная) цена контракта 117 280,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 13.12.2022 № 101 с ИП Пулотова И.Х. на сумму 27 815,96 руб.;

№ 0371200016822000094 на поставку продуктов питания: масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации, паста томатная, овощи (кроме картофеля, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд) - огурцы соленые; начальная (максимальная) цена контракта 37 485,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 09.01.2023 № 117 с ИП Малькова Н.Н. на сумму 28 301,13 руб.;

№ 0371200016823000001 на поставку гранул топливных (пеллеты) из отходов деревопереработки; начальная (максимальная) цена контракта 288 000,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 13.02.2023 № 1 с ООО «Дамина» на сумму 233 280,00 руб.;

№ 0371200016823000002 на оказание услуг в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения); начальная (максимальная) цена контракта 78 340,00 руб. По результатам проведения электронного аукциона Заказчиком заключен контракт от 13.02.2023 № 2 с ООО «Клинико-диагностический центр «МЕДЭКСПЕРТ+» на сумму 23 432,30 руб.;

<u>По закупке № 0371200016822000037 на поставку канцелярских товаров:</u>

Заказчиком 01.08.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000037.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. Запросы на предоставление ценовой информации при проведении мониторинга цен не содержат контактной информации хозяйствующих субъектов, которым они направлялись (наименование хозяйствующего субъекта, адрес местанахождения и (или) электронной почты). Учреждением направлены запросы цен только трем хозяйствующим субъектам.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

В соответствии с ч. 20.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям, предусмотренным ч. 20 настоящей статьи, могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги в соответствии с ч. 12 настоящей статьи.

Во исполнение указанной нормы принято постановление Правительства Ярославской области от 24.12.2018 № 951-п (далее - Постановление № 951-п) «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги для обеспечения нужд Ярославской области» (далее – Методические рекомендации).

Согласно п. 4.7.1 Методических рекомендаций заказчик должен направить не менее чем пяти хозяйствующим субъектам запрос о предоставлении ценовых предложений, содержащий подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги.

Кроме того в коммерческих предложениях хозяйствующих субъектов по позициям 14, 17, 74, 99 характеристики товаров не соответствуют характеристикам товаров, указанным в запросах о предоставлении ценовой информации. Так, например, по позиции 14 «Бумага с клеевым краем de VENTE 51x51 мм 250л 5 цветов» в графе «Функциональные характеристики (потребительские свойства) товара» указан размер 51*51 мм. В то время как в коммерческих предложениях по этой позиции указан размер 50x50 мм.

В соответствии с пп. 4.7.3. Методических рекомендаций заказчик осуществляет проверку коммерческих предложений на предмет соответствия описания объекта закупки ценовому предложению.

При проведении мониторинга цен Заказчик не учел положения Методических рекомендаций.

2. В приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в таблице:

а) В п. 3.1.2 указано, что Заказчиком использовались коэффициенты и (или) индексы для пересчета цен товаров (работ, услуг) с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг). Однако Заказчик в расчете не использовал коэффициенты и индексы при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК).

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

б) Согласно п. 4.6 Методических рекомендаций в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК необходимо использовать не менее двух источников ценовой информации.

Фактически при подготовке обоснования и расчета НМЦК Заказчиком был использован только один источник информации.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

в) Пунктом 2.5 Методических рекомендаций установлено, что обоснование НМЦК формируется заказчиком в соответствии с рекомендуемой формой обоснования НМЦК, приведенной в приложении к рекомендациям.

Однако форма «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в закупке не соответствует рекомендуемой форме, предусмотренной в

Методических рекомендациях. Так, например, в таблице 3 отсутствуют графы «Цмин.» и «Цмин. + 25%».

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

При подготовке обоснования НМЦК Заказчик не учел положения Методических рекомендаций. Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке и расчету НМЦК.

3. В извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Объект закупки» и в Приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» (далее – Приложение № 2) указана разная информация относительно закупаемых товаров.

Так, например:

а) В извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с кодом 22.29.25.000-00000002 каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) указано наименование товара «Клейкие закладки пластиковые» с характеристиками товара – количество листов в упаковке не менее 20 штук. Тогда как, в Приложении № 2 этот же товар имеет наименование «Закладки пластиковые» с характеристиками товара - de Vente или эквивалент, 45х12 мм, не менее 5 цветов по 25 листов, набор самоклеящихся этикеток-закладок пластиковые, полупрозрачные в пластиковом блистере.

Кроме того в извещении не указаны дополнительные характеристики, которых нет в позиции КТРУ, но они содержатся в Приложении № 2.

б) По товарам «Блоки для записей» по некоторым характеристикам указаны значения, не соответствующие Приложению № 2. Например, указана характеристика «в боксе – да», а в Приложении № 2 нет информации о поставке блоков для записи в боксе.

в) В извещении содержится информация о закупке товара «Принадлежности канцелярские или школьные пластмассовые» без указания характеристик товара, код по ОКПД2 22.29.25.000. Однако в Приложении № 2 в позициях № 1, 20, 33, 40 указана информация о закупке товара «Ластик» с кодом КТРУ 22.19.20.000-00000003 и характеристиками товара.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего закона.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки. Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении и в описании объекта закупки, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона с недостоверной информацией, нарушил требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

4. В Приложении № 2:

а) информация о товаре указана не в соответствии с каталогом. По некоторым позициям указаны наименования товара, характеристики, которые не соответствуют КТРУ.

Так, например, под № 5 указано наименование товара «Мел цветной» с характеристиками – ГАММА или эквивалент, квадратная форма, картонная коробка, мел цветной средней твердости, упаковка не менее 6 цветов.

Согласно КТРУ код позиции 32.99.15.140-000000003 и для данного товара установлены следующие показатели: наименование «Мел канцелярский»; обязательные характеристики: количество штук в упаковке – ≥ 4, цвет мела – цветной. Информация о данном товаре включена в КТРУ в 2019 году, дата обязательного применения – с 01.08.2019.

Вместе с тем в извещении о проведении электронного аукциона информация о товаре указана в соответствии с КТРУ.

Кроме того в описании объекта закупки Заказчик не указал обоснование включения дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 145) утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В соответствии с п. 2 Правил каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, контракте и реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно п. 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные

потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из Правил применения каталога, в Приложении № 2 должна быть указана информация, соответствующая КТРУ, в части наименования и описания товара, а также обоснование включения дополнительной информации.

Следовательно, Заказчик, указав информацию о товаре не в соответствии с КТРУ и Постановлением № 145, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

б) Неверно определены коды ОКПД2 и КТРУ по позициям «Ластик» и «Блок для записи». Например, по позиции «Ластик» указан код КТРУ 22.19.20.000-00000003 «Смесь резиновая и изделия из нее; резина вулканизированная, кроме твердой резины (эбонита), в виде нити, корда, пластин, листов, полос (лент), прутков и профилей». В то время как для данного товара в КТРУ есть позиция 22.19.73.120-00000002 – «Стирательная резинка», с обязательной характеристикой: вид удаляемой надписи - графитная.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке документов о закупке.

5. В проекте контракта:

а) В преамбуле отсутствует поле для указания названия протокола.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002.

б) В разделе 6 «Ответственность Сторон»:

- в п. 6.7 указано, что за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного ч. 30 ст. 34 Закона № 44-ФЗ пеня начисляется в размере, определенном в порядке, установленном в п. 7.4 Контракта. Однако в разделе 7 «Действие непреодолимой силы» отсутствует пункт 7.4 и по содержанию ответственность сторон не может относиться к данному разделу;

- в пунктах 6.5, 6.6 и 6.10 установлен конкретный размер ответственности Поставщика и Заказчика. Однако в этих пунктах имеются ссылки на то что, при заключении контракта указывается значение, определяемое в соответствии с пунктами 3, 6 и 9 Правил.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

в) В п. 8.4 раздела 8 «Порядок урегулирования споров» указано, что претензия должна быть направлена в письменной форме. По получении претензии сторона должна дать письменный ответ.

Частью 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием единой

информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте (внесены изменения с 09.07.2022 в соответствии с Федеральным законом № 231-ФЗ).

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094, № 0371200016823000001.

Заказчик, указав в проекте контракта способ обмена документами не в соответствии с действующим законодательством, нарушил положение ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

г) В п. 9.1 раздела 9 «Порядок изменения и расторжения Контракта» дважды указана дата окончания действия Контракта – 30 сентября 2022 г. (включительно).

Кроме того указанный срок действия контракта определен неверно. Исходя из условий контракта (поставка товара в течение 7 рабочих дней, приемка в течение 20 рабочих дней, следующих за днем поступления Заказчику документа о приемке, срок оплаты в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке) срок его действия должен быть установлен по 07 октября 2022 года включительно.

Аналогично неправильный срок действия контракта в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002.

Таким образом, допущенная Заказчиком ошибка привела к тому, что в заключенном контракте неверно указана дата окончания исполнения контракта. Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

д) В приложении № 1 к проекту контракта в таблице наименования товара указаны в соответствии с Приложением № 2 к извещению, тогда как в самом извещении указаны наименования товаров в соответствии с КТРУ.

В соответствии с пп. а п. 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте. Исходя из чего, в проекте контракта информация о товаре должна указываться в соответствии с КТРУ.

Следовательно, Заказчик, указав информацию о наименовании товара не в соответствии с КТРУ, нарушил требования Постановления № 145.

6. При рассмотрении заявок на участие в закупке, информации и документов члены комиссии приняли решение о признании заявок на участие в закупке соответствующими извещению об осуществлении закупки.

В заявках участников закупки указана информация о товарах в соответствии с Приложением № 2 к извещению об осуществлении закупки (которое подготовлено без учета КТРУ).

В соответствии с пп. а п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие

показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 настоящего закона.

Согласно пп. а п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ члены комиссии рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 – 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Инспекция отмечает, что установить обоснованность принятия членами комиссии решения о допуске участников не представляется возможным, поскольку в разделе «Описание объекта закупки» извещения о проведении электронного аукциона и в Приложении № 2 указаны разные значения показателей товаров.

7. В заключенном контракте:

а) В п. 2.1 раздела 2 «Цена Контракта и порядок расчетов» указана цена контракта, в том числе НДС 10% и 20%. Согласно проекту контракта НДС должен быть указан в стоимостном выражении в рублях.

б) В пунктах 6.5, 6.6 и 6.10 раздела 6 «Ответственность Сторон» не исключены из содержания сноски относительно размеров ответственности Поставщика и Заказчика.

Аналогично в закупках № 0371200016822000058, № 0371200016823000002, № 0371200016822000075, № 0371200016822000094.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта перед его заключением.

в) В приложении № 1 графа «Наименование товара» заполнена не в соответствии с проектом Контракта. Например, в позиции № 1 указано «Ластик 22.29.25.000 Чешская республика», а в проекте Контракта - «Ластик 22.29.25.000».

Аналогично в закупке № 0371200016822000058.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ проект контракта является содержанием извещения об осуществлении закупки.

Заказчик, заключив контракт не в соответствии с проектом контракта, нарушил требования ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

<u>По закупке № 0371200016822000058 на поставку банкеток.</u>

Заказчиком 10.10.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000058.

При проведении электронного аукциона:

1. В коммерческом предложении хозяйствующего субъекта отсутствует дата регистрации и входящий номер.

Согласно п. 4.7.2. Методических рекомендаций Заказчик регистрирует в делопроизводстве полученные ценовые предложения (коммерческие предложения).

При проведении мониторинга цен Заказчик не учел положения Методических рекомендаций.

2. В приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в таблице в п. 3.1.3.4 указаны две ссылки из сети Интернет и представлены два скана из электронных магазинов. Однако в скане из электронного магазина по ссылке № 2 представлена банкетка, у которой отсутствует показатель, необходимый Заказчику, нет ящика для белья. Следовательно, эта цена не могла быть использована Заказчиком при расчете обоснования НМЦК.

Заказчику следовало внимательнее относиться к поиску товаров с идентичными характеристиками при определении НМЦК.

3. В извещении о проведении электронного аукциона:

а) Указана характеристика товара – «Банкетка двусторонняя – нет». Однако в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» такая характеристика товара отсутствует.

Кроме того в извещении не указана дополнительная характеристика, которой нет в позиции КТРУ, но она содержится в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки».

б) В разделе «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» указано, что гарантия качества товара не требуется, в то время как в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» имеются требования к гарантийному сроку на товар.

Пунктом 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего закона.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки. Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении и в описании объекта закупки, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона с недостоверной информацией, нарушил требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

4. В приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки»:

а) Характеристики товара «Размер (Длина*Ширина*Высота): не менее 1000*460*460мм) указаны не в соответствии с позицией КТРУ 31.09.13.190-0000018. Заказчик должен был указать такие характеристики, как «Высота (Миллиметр) - ≥1000 и <1100», «Глубина (Миллиметр) - ≥400 и <500», «Длина (Миллиметр) - ≥450 и <500»;

б) Указана дополнительная характеристика - «цвет по согласованию с Заказчиком», не предусмотренная КТРУ. Однако в описании объекта закупки

Заказчик не указал обоснование включения дополнительной характеристики, не предусмотренной КТРУ.

В соответствии с п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Следовательно, Заказчик, не указав информации о товаре в соответствии с Правилами нарушил требования Постановления № 145.

5. В проекте контракта:

а) В п. 1.1 указано, что Поставщик обязуется поставить Заказчику рюкзаки школьные, хотя предметом контракта является поставка банкеток.

б) В приложении № 1 «Спецификация» имеется ссылка на порядок заполнения таблицы, в которой указано, что «заполняется с учетом конкретных показателей товара, указанных в заявке участника (победителя) закупки». Однако в таблице в графе «Наименование товара» содержится информация «Банкетка Лонг или эквивалент».

В проект контракта в данной графе должна включаться информация о наименовании товара в соответствии с заявкой победителя электронного аукциона.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

<u>По закупке № 0371200016823000002 на оказание услуг в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения):</u>

Заказчиком 23.01.2023 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016823000002.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. В приложении № 1 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» в таблице 3 по позиции 17 «Услуги в области общей врачебной практики (Цитологическое исследование мазка)» в столбце «Цена мин.» указано неверное значение 110,00 (должно быть 100,00).

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке и расчету НМЦК.

2. В извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Общая информация» указано наименование объекта закупки «Услуги в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения)», в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» - «Услуги в области общей врачебной практики», а в проекте контракта в разделе 1 «Предмет контракта» – «Услуги по профилактическому осмотру сотрудников учреждения ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник»».

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении и проекте контракта, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчику следует внимательнее относиться к подготовке документов на закупку и соблюдать требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

3. В проекте контракта:

а) В преамбуле указано, что другая сторона именуется в дальнейшем «Поставщик», а по дальнейшему содержанию контракта наименование другой стороны – «Исполнитель».

б) В пп. 5.1.3 раздела 5 «Права и обязанности сторон» указана информация об обязанности Исполнителя соблюдать действующие у Заказчика правила внутреннего трудового распорядка, правила техники безопасности и пожарной безопасности, а также пропускной режим. Данная информация не относятся к условиям оказания услуг (услуги оказываются не по месту нахождения Заказчика).

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

4. В заключенном контракте:

а) В п. 2.7 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов. Обеспечение исполнения контракта» включен абзац, которого не было в проекте контракта - «В соответствии со ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ применение антидемпинговых мер обязательно при снижении цены контракта на 25 и более процентов. В случае применения к Победителю антидемпинговых мер Участнику необходимо предоставить документы в соответствии со ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ».

б) В п. 3.1 раздела 3 «Сроки, место и условия оказания услуг» место оказания услуг не совпадает с местом оказания услуг, указанным в п. 3.1 проекта контракта.

Аналогично в приложении № 1 к контракту.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

Согласно п. 5 ч. 3 ст. 42 Закона № 44-ФЗ проект контракта является содержанием извещения об осуществлении закупки.

Заказчик, заключив контракт не в соответствии с проектом контракта, нарушил требования ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

<u>По закупке № 0371200016822000075 на поставку продуктов питания: капуста белокочанная, картофель:</u>

Заказчиком 21.11.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000075.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. В извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Объект закупки»:

а) Указаны разные наименования товара: в извещении - «Картофель продовольственный», в то время как в расчете обоснования НМЦК, в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта

закупки», в проекте контракта и в заключенном контракте в разделе 1 «Предмет контракта» и в приложениях № 1 и № 2 к контракту наименование товара «Картофель»;

б) В позиции «Картофель продовольственный» указана одна характеристика товара «Картофель очищенный – нет». Тогда как в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки», в проекте контракта и в заключенном контракте в приложении № 2 к контракту указана еще характеристика «Вид картофеля по сроку созревания – картофель продовольственный поздний».

Аналогично разные наименования и характеристики товара в закупке № 0371200016822000094.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки.

Пунктом 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать проект контракта.

Из чего следует, что информация, содержащаяся в извещении, в описании объекта закупки и проекте контракта, должна быть идентичной.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Заказчик, разместив в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона с недостоверной информацией, нарушил требования ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того в запросах цен и в коммерческих предложениях по закупаемым товарам была указана только одна из двух характеристик, содержащихся в приложении № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки».

Аналогично в закупке № 0371200016822000094.

2. В проекте контракта:

а) В п. 2.2 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 104-ФЗ) в ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ были внесены изменения, согласно которым, допускаются изменения существенных условий контракта, в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ (это только ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий контакта перед его заключением.

б) В разделе 3 «Порядок, сроки и условия поставки и приемки товара» содержание раздела не соответствует типовому контракту (за исключением порядка приемки товара, измененного в соответствии с действующим законодательством в части электронного документооборота). Так, например:

- в п. 3.2 указаны срок и два адреса поставки товара.

В соответствии с типовым контрактом на поставку продуктов питания, утвержденным приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» (далее - Приказ

№ 140), когда поставка товара осуществляется по нескольким адресам выбирается вариант 1.1 «Поставка Товара по Заявке Поставщиком осуществляется по адресам поставки Товара, перечень которых указан в Приложении № 6 к настоящему Контракту, указанным в Заявках. Заказчик/Получатель в одной Заявке указывает только один адрес поставки Товара»;

- в п. 3.3 отсутствует информация, предусмотренная типовым контрактом, относительно действий Заказчика/Получателя при осуществлении приемки товара по количеству и качеству, и проведении экспертизы поставленного товара;

- содержание п. 3.5-3.7 не соответствует содержанию аналогичных пунктов типового контракта.

Аналогично в закупке № 0371200016822000094.

Частью 12 ст. 7 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 360-ФЗ) предусмотрено, что условия типовых контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего закона, применяются в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов.

Исходя из чего, Заказчик, исключив из проекта контракта отдельные положения типового контракта, нарушил требования ч. 12 ст. 7 Закона № 360-ФЗ.

3. В заключенном контракте в приложении № 4 к контракту «Перечень адресов поставки товара» в таблице не заполнены графы «Наименование товара», «Единицы измерения», «Количество Товара» по каждому адресу доставки.

Аналогично в закупке № 0371200016822000094.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта перед его заключением.

<u>По закупке № 0371200016822000094 на поставку продуктов питания: масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации, паста томатная, овощи (кроме картофеля, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд)-огурцы соленые:</u>

Заказчиком 19.12.2022 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000094.

При проведении электронного аукциона и заключении контракта:

1. В запросах о предоставлении ценовой информации Заказчик указал, что товар «масло подсолнечное» должен соответствовать ГОСТ или ТУ, а товар «огурцы соленые» - ТУ.

В соответствии с приложением № 2 к извещению о проведении электронного аукциона «Описание объекта закупки» по данным товарам установлено требование соответствия только ГОСТам.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке документов по закупке.

2. В проекте контракта:

а) В п. 8.3 раздела 8 «Обеспечение исполнения контракта» указано, что «исполнение настоящего Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком…».

Согласно ст. 45 Закона № 44-ФЗ заказчики в качестве обеспечения исполнения контрактов принимают независимые гарантии. В дальнейшем по тексту раздела указано название независимой гарантии.

б) В приложении № 1 «Спецификация»:

- согласно сноске 26 графы таблицы должны заполняться с учетом потребности конкретного Заказчика, указанной в Приложении № 2 «Описание объекта закупки» к извещению о проведении электронного аукциона. Однако в таблице графа «Количество в единицах измерения» содержит информацию относительно количества поставляемого товара. Сноска по содержанию не относится к закупке, так как Заказчик всего один.

Аналогично в приложении № 2 «Техническое задание» сноска 30;

- в сноске 28 указано, что цена за единицу товара определяется как произведение расчетного значения цены единицы товара, однако далее по тексту нет указания на второй множитель.

в) В приложении № 2 «Техническое задание» есть сноска 29, однако в таблице нет ссылки к чему она относится.

Кроме того нумерация ссылок в приложениях к контракту с 26 по 31 указана неправильно, так как последняя ссылка в контракте заканчивается номером 7.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта.

3. В заключенном контракте в приложении № 1 «Спецификация» по товару «Паста томатная» цена за единицу продукции указана с трехзначным значением после запятой 109,475 руб.

Заказчик должен был округлить цену до 109,48 руб. Соответственно стоимость товара по этой позиции должна составлять 11 166,96 руб. Исходя из чего по товару «Овощи (кроме картофеля), консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд) – огурцы соленые» с количеством 1 кг цена товара и стоимость должны составлять 109,11 руб.

Заказчику следовало внимательнее относиться к подготовке проекта контракта перед его заключением и правильно указывать стоимостные значения.

<u>По закупке № 0371200016823000001 на поставку гранул топливных (пеллеты) из отходов деревопереработки:</u>

Заказчиком 23.01.2023 размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона № 0371200016822000001.

Нарушения, допущенные при осуществлении закупки, аналогичны с нарушениями, выявленными в закупках, и описаны выше.

IV. По итогам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Заказчиком заключены договора и контракты:

1. На поставку товара (хозяйственных товаров) от 21.09.2022 № 67 с ИП Савиной И. В. на сумму 8 320,60 руб.

2. На поставку монитора от 14.12.2022 № 62 с ИП Брядовая М.В. на сумму 14 900,00 руб.

3. На оказание услуг связи от 01.01.2023 № 86880707 с ООО «Т2 Мобайл» на сумму 54 150,00 руб.

4. На оказание услуг по осуществлению комплексных охранных мероприятий по охране здания и территории ГКУ СО ЯО Рыбинский СРЦ для несовершеннолетних «Наставник» от 01.01.2023 № 01/2023 с ООО «Частное охранное предприятие Матадор» на сумму 18 480,00 руб.

5. На оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, № 876000075437 от 24.01.2023 с ПАО «Ростелеком» на сумму 46 546,03 руб.

6. На поставку товара (медикаменты) от 10.02.2023 № 8/2023 с ООО «Первые аптеки» на сумму 12 089,00 руб.

<u>В договоре № 67 на поставку товара (хозяйственных товаров):</u>

1. Не указано основание заключения договора - п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Аналогично не указано основание в договорах № 62 и № 01/2023.

2. Нет наименования объекта закупки. В п. 1.2 раздела «Предмет договора» указано «Сведения о продаваемом товаре: продукция, наименование, количество и полная стоимость которого указаны в выставляемом Покупателю счете».

Вместе с тем, в п. 4.1 разделе 4 «Цена и порядок расчетов» установлено, что Покупатель оплачивает товар на основании счета № 186 от 21.09.2022 на сумму 8320,00 руб. Однако в договоре не предусмотрено приложение в виде счета.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением.

3. В договоре по некоторым товарам отсутствует информация о наименовании товара и характеристиках в соответствии с КТРУ.

Так, например, для товара «Смеситель Росинка Y40-22» код КТРУ 28.14.12.110-00000021 и для данного товара установлены следующие показатели: наименование «Смеситель водоразборный»; обязательные характеристики: материал – бронза, комбинированный, латунь, пластик, силумин, сталь; монтаж - внутренний (скрытый), наружний; тип управления – вентельный, и необязательные характеристики: излив - аэратор, развальцовка, струевыпрямитель; назначение - универсальный, для раковин, для биде, для кухни, для ванны, для душа, для мойки. Информация о данном товаре включена в КТРУ в 2021 году, дата обязательного применения – с 15.06.2021.

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Правила).

В соответствии с п. 2 Правил каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в контракте.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Исходя из Правил применения каталога, в договоре должна быть указана информация, соответствующая КТРУ, в части наименования и описания товара.

Следовательно, Заказчик, не указав в договоре информацию о товаре в соответствии с КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

<u>В договоре № 62 на поставку монитора:</u>

1. Информация о товаре указана не в соответствии с каталогом (КТРУ).

В п. 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» указаны наименование и характеристики товара « Монитор LCD PHILIPS 21.5" 223V5LSB2 {TN 1920x1080 76Hz 5ms 90/65 200cd 600:1 10M:1 D-Sub VESA}.

Согласно КТРУ для данного товара код позиции 26.20.17.110.00000037 и установлены следующие показатели: наименование «Монитор, подключаемый к компьютеру», имеются обязательные и необязательные характеристики, например, размер диагонали – ≥ 21.5 дюйм, время отклика, мс - < 6. Информация о данном товаре включена в КТРУ в 2020 году, дата обязательного применения обновленной версии – с 03.12.2022.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ Постановлением № 145 установлены Правила использования каталога.

Следовательно, Заказчик, указав в договоре информацию о товаре не в соответствии с КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

2. В разделе 3 «Условия и сроки поставки» содержатся условия, которые противоречат содержанию других положений договора.

а) В пункте 3.1 указано, что «Номенклатура, стоимость, сроки и особые условия поставки и расчетов за них указываются в двухсторонних Спецификациях, оформляемых на основании заявок Заказчика. По взаимному согласию поставка может быть осуществлена в соответствии со счетами поставщика без оформления Спецификаций».

Однако в разделе 4 «Стоимость и порядок расчетов» определены срок оплаты и стоимость товара. Так, в п. 4.1 установлено, что Заказчик оплачивает товар в размере от 30% до 100% предоплаты на расчетный счет Поставщика, а в п. 4.3 указана стоимость товара по данному договору. Также, в п. 3.2 определен срок поставки товара в течение 10-ти дней с момента поступления 30%-ной предоплаты на расчетный счет Поставщика, если иное не предусмотрено особыми условиями Спецификации.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением.

Кроме того, установлен порядок расчетов (выплата аванса), который не соответствует действующему законодательству.

Аналогично в договору № 8/2023.

Постановлением Правительства ЯО от 28.05.2018 № 404-п «Об авансовых платежах по государственным контрактам (договорам) на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Ярославской области» (далее Постановление № 404-п) установлены случаи, когда получатели бюджетных средств областного бюджета при заключении государственных контрактов (договоров) на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Ярославской области (далее - контракты) в пределах доведенных им в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств вправе предусматривать авансовые платежи, если иное не установлено для контрактов нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ярославской области и постановлениями Правительства области, в размере до 100 процентов суммы контрактов. В перечисленных в Постановлении № 404-п случаях не содержится информация о возможности установления авансовых платежей при закупке товара, являющегося предметом договора.

Заказчик, установив в договоре порядок расчетов путем предоплаты, нарушил положения Постановления № 404-п.

б) В п. 5.1 раздела 5 «Ответственность сторон» установлено, что к Поставщику Заказчиком может быть применена ответственность в случае не поставки товара в течение 10-ти дней с момента оплаты 100%-ной предоплаты.

Согласно п. 3.2 раздела 3 «Условия и сроки поставки» определен срок поставки товара в течение 10-ти дней с момента поступления 30%-ной предоплаты.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением и не допускать наличия в договоре положений с разным содержанием.

3. В условиях договора не указано, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Заказчик, заключив договор и не указав информацию относительно цены договора, нарушил требования ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

<u>В контракте № 86880707 на оказание услуг связи:</u>

1. Контракт заключен ранее даты размещения в ЕИС плана-графика на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Так, в контракте указаны дата заключения контракта 01 января 2023 года и ИКЗ 232761007234476100100100610000000000.

План-график (нулевая версия) на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в котором включена позиция с указанным ИКЗ была размещена в ЕИС 19 января 2023 года.

Аналогично заключен договор № 01/2023.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Кроме того, контракт был подписан Исполнителем и Заказчиком электронными подписями только 16.02.2023. Следовательно, дата заключения контракта также не может быть 01.01.2023, ранее подписания сторонами контракта.

Заказчик, указав дату заключения контракта и ИКЗ ранее размещения в ЕИС плана-графика, нарушил положения ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

2. Стоимость услуг превысила предельную стоимость, установленную нормативными затратами.

Так, в п. 3.1 раздела 3 «Цена контракта и стоимость услуги исполнителя», установлено, что цена настоящего контракта составляет 54150 руб. Согласно Приложению № 3 к контракту Исполнителем оказываются услуги подвижной радиотелефонной связи.

Частью 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ установлено, что государственные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с ч. 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Приказом департамента от 01.06.2016 № 435 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области и государственных казенных учреждений социального обслуживания, в отношении которых департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области исполняет функции и полномочия учредителя (далее - приказ № 435). Согласно Приложению № 4 к приказу установлен норматив цены на оплату услуг подвижной связи не более 2000,00 руб. в год на абонентский номер. В соответствии с Приложением № 2 к контракту количество абонентских номеров - 6. Исходя из чего, стоимость услуг подвижной связи не должна превышать 12000,00 руб. в год.

Следовательно, Заказчик, заключив контракт с ценой выше предельной цены услуг, установленной приказом № 435, нарушил положения ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

3. В п. 4.9 раздела 4 «Порядок, сроки и форма расчетов» неправильно указан срок выставления счета.

Так, установлено, что счет за оказанные услуги связи в декабре 2022 года выставляется Исполнителем до 25 декабря 2022 года. В соответствии с п. 7.1 раздела 7 «Срок действия контракта» контракт действует с 01 января 2023 года по 31 декабря 2023 года.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий договора перед его заключением.

4. Содержатся условия, которые не соответствуют нормам Закона № 44-ФЗ.

В п. 6.1 раздела 6 «Изменение и расторжение контракта» установлено, что изменение условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных ст. 34 и ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Аналогично в договоре № 01/2023

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ случаи изменения существенных условий контракта, предусмотрены только в ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Заказчику следовало внимательнее относиться к изучению условий контакта перед его заключением.

В договоре № 01/2023 на оказание услуг по осуществлению комплексных охранных мероприятий по охране здания и территории ГКУ СО ЯО Рыбинский СРЦ для несовершеннолетних «Наставник»:

1. Некоторые условия заключенного договора не соответствуют требованиям действующего законодательства в сфере закупок. Так:

а) В п. 1.1 раздела 1 «Предмет договора» наименование услуг указано не в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ).

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ Постановлением № 145 установлены Правила использования каталога.

Исходя из Правил применения каталога, в договоре должна быть указана информация, соответствующая КТРУ, в части наименования.

Вместе с тем в приложениях наименование указано в соответствии с КТРУ.

Следовательно, Заказчик, указав в договоре информацию о наименовании услуг не в соответствии с КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

б) Неправильно указан порядок оплаты.

В пункте 2.4 раздела 2 «Цена договора и порядок расчета» установлено, что расчеты осуществляются в течение 15 рабочих дней после выставления исполнителем ежемесячного счета и подписания обеими сторонами акта об оказанных услугах за истекший месяц.

Согласно п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, если оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС, должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, Заказчик, указав в договоре порядок оплаты не в соответствии с действующим законодательством, нарушил требования п. 2 ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ;

2. Неправильно указан срок действия договора.

Исходя из условий договора (срок оказания услуг с 01.01.2023 по 07.01.2023, представление акта оказанных услуг Исполнителем до 10 числа следующего месяца, отсрочка платежа составляет 15 рабочих дней) срок его действия должен быть установлен по 07.03.2023, а не до 07.02.2023, как указано в договоре.

Допущенная заказчиком ошибка привела к тому, что в заключенном договоре неверно указана дата окончания исполнения договора.

<u>В государственном контракте № 876000075437 на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета:</u>

1. При подготовке контракта Заказчик не указал информацию, включенную в каталог (КТРУ), нет описания (характеристик) и единицы измерения услуг.

Так в п. 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» указано, что Оператор обязуется оказать Абоненту услуги, описанные в Приложениях к контракту, состав и перечень которых определяются Приложениями к контракту. Однако в Приложениях к контракту отсутствует информация, которая включена в позиции КТРУ и относящаяся к оказываемым по контракту услугам.

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ Постановлением № 145 установлены Правила использования каталога.

Пунктом 4 Правил установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Информация об услугах, указанных в Приложениях к контракту, включена в КТРУ еще в 2018 году. Так, например, в КТРУ включена позиция «Услуги внутризоновой телефонной связи», код позиции КТРУ 61.10.11.110.00000003, дата обязательного применения с 20.11.2018, и в которой имеется описание услуг.

Исходя из чего, в контракте должна быть указана информация, включенная в позицию КТРУ, относительно единицы измерения и описания оказываемых услуг.

Следовательно, Заказчик, не указав в контракте информацию, включенную в КТРУ, нарушил требования ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 145.

2. В разделе 4 «Ответственность сторон. Условия изменения и расторжения Контракта. Прочие условия» неправильно указаны пределы ответственности Абонента и Оператора.

Так, например, в п. 4.4 указано, что общая сумма начисленных штрафов и пени за ненадлежащее исполнение Абонентом обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством

Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление № 1042) утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила о штрафах).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1011 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1042» с 14.08.2019 внесены изменения в пункты 11 и 12 Правил о штрафах, согласно которым слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов», т. е. пределы ответственности установлены только при предъявлении штрафов.

Заказчик, заключив контракт с положениями об ответственности сторон, не в соответствии с действующим законодательством, нарушил требования ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1042.

3. В приложениях к контракту содержится информация, что Заказчику наряду с местной и внутризоновой телефонной связью оказываются так же услуги междугородней и международной телефонной связи. Согласно п. 1.1 раздела 1 «Предмет контракта» основание заключения контракта п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ осуществляются закупки товаров, работ или услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон № 147-ФЗ). Статьей 4 Закона № 147-ФЗ определено, что к деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги общедоступной электросвязи. Согласно ст. 6 Закона № 147-ФЗ перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования, утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи (далее – перечень). В указанном перечне нет услуг

международной телефонной связи, а с 01.01.2021 исключены из перечня услуги по предоставлению междугородного телефонного соединения абоненту (пользователю) сети фиксированной телефонной связи для передачи голосовой информации, факсимильных сообщений и данных (Постановление Правительства РФ от 20.07.2020 № 1076).

Заказчик, заключив контракт на оказание услуг, не включенных в перечень, нарушил требования п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В договоре № 8/2023 на поставку товара (медикаменты):

1. При определении НМЦК Заказчиком было использовано одно коммерческое предложение.

В соответствии с ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона № 44-ФЗ. Приказом министерства здравоохранения РФ 19.12.2019 № 1064н утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок).

Исходя из чего, при заключении договора с единственным поставщиком цена договора при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения должна определяться в соответствии с приказом № 1064н.

Заказчик, определив НМЦК не в соответствии с установленным Порядком, нарушил требования ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и Приказа № 1064н.

В ходе проверки также было Инспекцией установлено:

1. Учреждением были напрямую заключены с поставщиками, подрядчиками и исполнителями в течение одного календарного месяца контракты (договора) на закупку одноименных товаров, работ, услуг на общую сумма цен превышающую 20 000,00 руб. без учета положений постановления Правительства Ярославской области от 28.09.2017 № 732-п «Об утверждении Порядка использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» при осуществлении закупок малого объема» (далее – Постановление № 732-п).

Например, договора на оказание услуг по охране здания и территории № 01/2023 от 01.01.2023, № 02/2023 от 08.01.2023, № 03/2023 от 15.01.2023, № 04/2023 от 22.01.2023, № 06/2023 от 01.01.2023, № 07/2023 от 08.01.2023, № 08/2023 от 15.01.2023, № 09/2023 от 22.01.2023 - каждый на 18 480 руб., № 05/2023, № 10/2023 от 29.01.2023 - каждый на 7 920 руб. Общая сумма закупок вышеуказанных услуг в январе 2023 года составила 163 860,00 руб.

Постановлением № 732-п утвержден Порядок использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» (далее - Порядок) и установлены правила проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ярославской области в случаях, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (далее - закупки малого объема), посредством использования государственной информационной системы «Государственные закупки Ярославской области» (далее - ГоИС «Госзакупки ЯО»).

В соответствии с п. 1.4 действие Порядка распространяется:

на закупки малого объема с начальной ценой контракта от 20 тысяч рублей;

на закупки товаров, работ, услуг с начальной ценой контракта до 20 тысяч рублей, которые являются одноименными с ранее закупленными в течение 1 календарного месяца, при условии, что сумма цен заключенных контрактов в совокупности с начальной ценой контракта планируемой закупки равна 20 тысячам рублей или превышает указанную сумму.

Согласно п. 2.2. Порядка для осуществления закупки малого объема заказчик размещает в ГоИС «Госзакупки ЯО» информацию о такой закупке.

Поскольку сумма цен заключенных контрактов в январе в совокупности превышает 20 000 руб., то Заказчик после заключения контракта № 01/2023 от 01.01.2023 должен был размещать информацию о последующих закупках одноименных услуг в ГоИС «Госзакупки ЯО» и заключать договора с учетом результатов закупок.

Следовательно, заключив договора без использования ГоИС «Госзакупки ЯО», Заказчик нарушил положения Постановления № 732-п.

Кроме того, договора с датой заключения до 19.01.2023 заключены ранее даты размещения в ЕИС плана-графика на 2023 на финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. При осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Заказчик не устанавливал единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 ч. 1 с. 93 настоящего закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Исходя из чего, Заказчик, не установив единые требования к участникам закупок, нарушит требования ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 100 Закона № 44-ФЗ инспекция

РЕШИЛА

1. Признать в действиях ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Наставник» нарушения требований ч. 3 ст. 7, ч. 1 и 3 ст. 16, ч. 5 ст. 19, ч. 22 ст. 22, ч.3 и 6 ст. 23, ч. 1 ст.

31, ч. 1, 2, 8 и п. 2 ч. 13.1 ст. 34, ч. 3 ст. 38, п. 1 ч. 1 ст. 93,ч. 16 ст. 94 Закона № 44-ФЗ; ч. 12 ст. 7 Закона № 360-ФЗ; Постановления № 145, Постановления № 1042, Приказа № 55, Приказа 1064н, Постановления № 404-п, Постановления № 732-п, Постановления № 951-п.

2. Рекомендовать директору ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Наставник» Савину Г.И. усилить контроль за закупочной деятельностью учреждения и привести документы, регламентирующие деятельность учреждения в сфере закупок, в соответствие с положениями действующего законодательства.

3. В течение 10 рабочих дней со дня подписания акта о проверке направить его копию в ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Наставник».

4. Результаты проверки не позднее одного рабочего дня со дня их утверждения разместить на официальном сайте департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

Прилагаемые документы (копии) (только к оригиналу акта):

1. Подшивка документов по организации работы в сфере закупок на 54 листах;

2. Подшивка документов по планам-графикам закупок на 268 листах;

3. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000037 на поставку канцелярских товаров на 126 листах;

4. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000058 на поставку банкеток на 96 листах;

5. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000075 на поставку продуктов питания: капуста белокочанная, картофель на 175 листах;

6. Подшивка документов по закупке № 0371200016822000094 на поставку продуктов питания: масло подсолнечное и его фракции рафинированные, но не подвергнутые химической модификации, паста томатная, овощи (кроме картофеля, консервированные без уксуса или уксусной кислоты, прочие (кроме готовых овощных блюд) - огурцы соленые на 103 листах;

7. Подшивка документов по закупке № 0371200016823000001 на поставку гранул топливных (пеллеты) из отходов деревопереработки на 176 листах;

8. Подшивка документов по закупке № 0371200016823000002 на оказание услуг в области общей врачебной практики (профилактические осмотры сотрудников учреждения) на 141 листах;

9. Подшивка документов по закупке № 67 на поставку товара (хозяйственных товаров) на 6 листах;

10. Подшивка документов по закупке № 62 на поставку монитора на 4 листах;

11. Подшивка документов по закупке № 86880707 на оказание услуг связи на 22 листах;

12. Подшивка документов по закупке № 01/2023 на оказание услуг по осуществлению комплексных охранных мероприятий по охране здания и территории ГКУ СО ЯО Рыбинский СРЦ для несовершеннолетних «Наставник» на 11 листах;

13. Подшивка документов по закупке № 876000075437 на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, на 21 листах;

14. Подшивка документов по закупке № 8/2023 на поставку товара (медикаменты) на 7 листах.

Подписи членов инспекции по осуществлению ведомственного контроля:

Руководитель инспекции	_____	О.А. Швецова
Члены инспекции	_____	О.Н. Баскакова
	_____	И.В. Бурдухаева
	_____	Е.Г. Корольков

Приложение N 14
к приказу Минэкономразвития России
от 31.03.2021 г. N 151
(Типовая форма акта выездной проверки)

Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о выездной проверке в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий 02.05.2023 №76230061000203292951
Ссылка на карточку мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий: https://private.proverki.gov.ru/private/knm/13365068

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Кирова, 5/23, г. Ярославль, 150000, Телефон 30-04-41, 79-08-71 Факс 79-08-73 (код 8-4852)
Телетайп 217149 «Трековый», E-mail: info@76.mchs.gov.ru
УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
150000, г. Ярославль, Красная площадь, д.8, тел. 8 (4852) 790-815
Отдел надзорной деятельности и профилактической работы по г. Рыбинску, Рыбинскому и Пошехонскому районам Ярославской области
ул. Стоялая, 30/ул.Герцена,4, г. Рыбинск, 152901, Телефон 22-21-12, 22-21-98, E-mail: ond_rybinsk@76.mchs.gov.ru

г. Рыбинск, ул. Герцена, д. 4
место составления акта

«30» мая 2023 года
дата составления акта
15 ч. 10 мин.
№ 2305/2-76/19-П/АВП

АКТ ВЫЕЗДНОЙ ПРОВЕРКИ

плановой

(плановой/внеплановой)

1. Выездная проверка проведена в соответствии с решением о проведении выездной проверки (плановой) от 02 мая 2023 года № 2305/2-76/19-П, вынесенным заместителем главного государственного инспектора г. Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославкой области по пожарному надзору Груздевым Павлом Александровичем. Учетный номер проверки 76230061000203292951

(указывается ссылка на решение уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа о проведении выездной проверки, учетный номер выездной проверки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий).

2. Выездная проверка проведена в рамках Федерального государственного пожарного надзора

(наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

3. Выездная проверка проведена:

1) Государственным инспектором г. Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору Михайловым Денисом Юрьевичем.

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки. При замене инспектора (инспекторов) после принятия решения о проведении выездной проверки, такой инспектор (инспекторы) указывается (указываются), если его (их) замена была проведена после начала выездной проверки)

4. К проведению выездной проверки были привлечены:специалисты:

Не привлекались

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности специалистов);

эксперты (экспертные организации):

Не привлекались

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии) должности экспертов, с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации, с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

5. Выездная проверка проведена в отношении: ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЁННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ РЫБИНСКИЙ СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ "НАСТАВНИК"

(указывается объект контроля, в отношении которого проведена выездная проверка).

6. Выездная проверка была проведена по адресу (местоположению): 152934, ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ, РЫБИНСКИЙ РАЙОН, ГОРОД РЫБИНСК, УЛИЦА ПЯТИЛЕТКИ, 55.

(указываются адреса (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или места нахождения иных объектов контроля, в отношении которых была проведена выездная проверка)

7. КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ РЫБИНСКИЙ СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ "НАСТАВНИК", 1152934, ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ, РЫБИНСКИЙ РАЙОН, ГОРОД РЫБИНСК, УЛИЦА ПУШКИНА, 61, ОГРН: 1067610056018, ИНН: 7610072344.

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проведена выездная проверка)

8. Выездная проверка проведена в следующие сроки:

с "17" мая 2023 г., 10 час.00 мин.

по "30" мая 2023 г., 15 час.00 мин.

(указываются дата и время фактического начала выездной проверки, а также дата и время фактического окончания выездной проверки, при необходимости указывается часовой пояс)

проведение выездной проверки приостанавливалось в связи с

не приостанавливалось

с "__" _____ ____ г., ____ час. _____ мин.

по "__" _____ ____ г., ____ час. _____ мин.

(указывается основание для приостановления проведения выездной проверки, дата и время начала, а также дата и время окончания срока приостановления проведения выездной проверки)

Срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом составил: 04 час 00 мин.

(часы, минуты)

(указывается срок (рабочие дни, часы, минуты), в пределах которого осуществлялось непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом по инициативе контролируемого лица)

9. При проведении выездной проверки совершены следующие контрольные (надзорные) действия:

1) Осмотр

(указывается первое фактически совершенное контрольное (надзорное) действие: 1) осмотр; 2) досмотр; 3) опрос; 4) получение письменных объяснений; 5) истребование документов; 6) отбор проб (образцов); 7) инструментальное обследование; 8) испытание; 9) экспертиза; 10) эксперимент).

в следующие сроки:

с "18" мая 2023 г., 10 час.00 мин. по "18" мая 2023 г., 12 час.00 мин.

с "30" мая 2023 г., 12 час.00 мин. по "22" марта 2023 г., 14 час.00 мин.

по месту: 152934, ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ, РЫБИНСКИЙ РАЙОН, ГОРОД РЫБИНСК, УЛИЦА ПЯТИЛЕТКИ, 55.

(указываются даты и места фактически совершенных контрольных (надзорных) действий);

по результатам которого составлен:Протокол осмотра от 30.05.2023

(указываются даты составления и реквизиты протоколов и иных документов (в частности, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленных по результатам проведения контрольных (надзорных) действий и прилагаемых к акту)

2)----------

(указываются аналогичные сведения по второму и иным контрольным (надзорным) действиям)

10. При проведении выездной проверки были рассмотрены следующие документы и сведения:

Документы, представленные контролируемым лицом:

- Государственный контракт №118 от 10.01.2023г. «Оказание услуг по техническому обслуживанию радиоканальной системы передачи извещений о пожаре с прямым выводом на пульт центрального пункта пожарной связи ФГКУ «ОФПС по Ярославской области».
- Договор № 19/у-23 от 01.05.2023г. «Техническое обслуживание систем вентиляции, установленных в помещениях ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» по адресу:
г. Рыбинск ул. Пятилетки д.55
- Договор №21/у-23 от.01.05.2023г. «Техническое обслуживание электрооборудования установленных в помещениях ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» по адресу:
г. Рыбинск ул. Пятилетки д.55
- Договор №20/у-23 от.01.05.2023г. «Техническое обслуживание средств пожарной сигнализации (ПС), системы оповещения о пожаре и эвакуации людей при пожаре, установленных в помещениях ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» по адресу:
г. Рыбинск ул. Пятилетки д.55
- Копия Лицензии деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
- Копия Журнала учета инструктажей по пожарной безопасности.
- Копия Журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.
- Копия Акт измерения уровня звука системы оповещения и управления эвакуацией людей.
- Копия Акт проверки работоспособности световых оповещателей системы оповещения и управления эвакуацией людей.
- Копия Акт проверки сопряжения системы вентиляции с системой автомматической пожарной сигнализацией.
- Копия «Акт проверки технического состояния и работоспособности радиоканальной системы передачи извещений о пожаре».

Копия расчета категорий помещений ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» по адресу:
г. Рыбинск ул. Пятилетки д.55 по взрывопожарной и пожарной опасности.

Копия расчета необходимого количества первичных средств пожаротушения
ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник» по адресу: г. Рыбинск ул. Пятилетки д.55

- Копия Протокола испытаний по контролю качества огнезащитной обработки конструкций из древесины.
- Копия Протокола испытаний наружных пожарных лестниц
- Копия Протокола испытания ограждения крыши на прочность.
- Копия Акт проверки внутреннего противопожарного водопровода (испытание пожарных шкафов)

- Копия Акт обработки металлических конструкций
- Копия удостоверения заведующего отделением о прохождении обучения по программе пожарно-технического минимума в соответствии с должностными обязанностями.
-. Копия инструкции о мерах пожарной безопасности
- Копия инструкции о мерах пожарной безопасности в складских помещениях
- Копия инструкции о мерах пожарной безопасности в помещении склада пеллетов
- Копия Приказ №8 от 10.01.2023г. «О назначении ответственных лиц за соблюдение требований пожарной безопасности.
- Копия Приказ №14 от 10.01.2023г. «О запрете курения»
- Копия Приказ №21 от 10.01.2023г. «О порядке и сроках проведения инструктажей и занятий с работниками».
- Копия паспорта на противопожарные металлические двери
- Копия Технический паспорт на здание приёмно- реабилитационного отделения адрес обьекта: г. Рыбинск ул. Пятилетки д.55

11.По результатам выездной проверки установлено: **Нарушения обязательных требований пожарной безопасности не выявлены.**

12. К настоящему акту прилагаются:
1)Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на объектах всех классов функциональной пожарной опасности (приложение № 1 к приказу МЧС № 78 от 09.02.2022г);
2)Проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемый должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на объектах проживания людей (приложение №2 к приказу МЧС № 78 от 09.02.2022г);
3)Протокол осмотра от 30.05.2023.

(указываются протоколы и иные документы (протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленные по результатам проведенных контрольных (надзорных) действий (даты их составления и реквизиты), заполненные проверочные листы (в случае их применения), а также документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований)

Государственный инспектор города Рыбинска,
Рыбинского и Пошехонского районов
Ярославской области по пожарному надзору
Михайлов Д.Ю.

(должность, фамилия, инициалы инспектора (руководителя группы инспекторов), проводящего выездную проверку, подпись)

Государственный инспектор города Рыбинска, Рыбинского и Пошехонского районов Ярославской области по пожарному надзору Михайлов Д.Ю. 8(4855)222112,ond_rybinsk@76.mchs.gov.ru

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность инспектора, непосредственно подготовившего акт выездной проверки, контактный телефон, электронный адрес (при наличии)

Отметка об ознакомлении или об отказе в ознакомлении контролируемых лиц или их представителей с актом выездной проверки (дата и время ознакомления)

Отметка о направлении акта в электронном виде (адрес электронной почты), в том числе через личный кабинет на специализированном электронном портале

В случае несогласия с настоящим актом Вы можете обжаловать его в течение 30 календарных дней со дня получения информации о составлении обжалуемого акта (статья 40 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации") с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), перейдя по ссылке https://knd.gosuslugi.ru или с помощью QR-кода

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

(РОСПОТРЕБНАДЗОР)

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ярославской области

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском МР

(наименование контрольного (надзорного) органа) и при необходимости его территориального органа)

21.04.2023 11 час. 30 мин. № 81

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском МР, Г. Рыбинск, ул. Глеба Успенского, 8

(место составления акта)

АКТ
плановой выездной проверки
(плановой/внеплановой)

1. Выездная проверка проведена в соответствии с решением о проведении плановой выездной проверки зам. руководителя управления Роспотребнадзора по Ярославской области Золотиной Л.С.№81 КНМ от 14.03.2023 года № 76230041000103664490

(ссылка на решение уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа о проведении выездной проверки, учетный номер выездной проверки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий)

2. Выездная проверка проведена в рамках
004- Федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

(наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

3. Выездная проверка проведена:
1) Шильникова Елена Викторовна – ведущий специалист-эксперт ТО Управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском муниципальном районе
2) Небахарева Елизавета Васильевна – старший специалист 1 разряда ТО Управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском муниципальном районе

(фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки; при замене инспектора (инспекторов) после принятия решения о проведении выездной проверки, такой инспектор (инспекторы) указывается (указываются), если его (их) замена была проведена после начала выездной проверки)

4. К проведению выездной проверки были привлечены:

специалисты:

1) Баранов Руслан Александрович– помощник врача эпидемиолога
2) Куликова Татьяна Викторовна – помощник врача -эпидемиолога

(фамилии, имена, отчества (при наличии), должности специалистов)

эксперты (экспертные организации):

1) филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ярославской области в г. Рыбинске и Рыбинском районе» (аттестат аккредитации Федеральной службы по аккредитации № РОСС RU.0001.510110 от 29.03.2016г.)

(фамилии, имена, отчества (при наличии), должности экспертов с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

5. Выездная проверка проведена в отношении:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (производственные объекты)

(объект контроля, в отношении которого проведена выездная проверка)

6. Выездная проверка была проведена по адресу (местоположению):

1) 152934, Ярославская область г. Рыбинск, ул. Пушкина, д.61
2) 152900, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Ухтомского, д.22 а
3) 152909, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Пятилетки , д.55

(адреса (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или места нахождения иных объектов контроля, в отношении которых была проведена выездная проверка)

7. Контролируемые лица:Государственное казенное учреждение социального обслуживания Ярославской области Рыбинский социально -реабилитационный центр для несовершеннолетних «Наставник» (ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник»)

ОГРН 1067610056018 , ИНН 7610072344

Юридический адрес: **52934, ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Р-Н РЫБИНСКИЙ, Г. РЫБИНСК, УЛ. ПУШКИНА, Д.61**

(фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проведена выездная проверка)

8. Выездная проверка проведена в следующие сроки:

с	13.04.2023	11	ча с.	00	мин.
по	21.04.2023	11	ча с.	00	мин.

(дата и время фактического начала выездной проверки, а также дата и время фактического окончания выездной проверки, при необходимости указывается часовой пояс)

Срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом составил:

3 раб. час. мин.
____ дней ____ _____

(срок (рабочие дни, часы, минуты), в пределах которого осуществлялось непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом по инициативе контролируемого лица)

9. При проведении выездной проверки совершены следующие контрольные (надзорные) действия:

1) осмотр

(первое фактически совершенное контрольное (надзорное) действие: 1) осмотр, 2) инструментальное обследование; 3)экспертиза;

в следующие сроки:

с 13.04.2023 11 час. 00 мин.
по 21.04.2023 11 час. 00 мин.

(даты и места фактически совершенных контрольных (надзорных) действий)

по результатам которой составлен:

проверочные листы от (приложение №18) от 21.04.2023

(даты составления и реквизиты протоколов и иных документов (в частности, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленных по результатам проведения контрольных (надзорных) действий и прилагаемых к акту)

2) отбор проб

(аналогичные сведения по второму и иным контрольным (надзорным) действиям)

в следующие сроки:

с 13.04.2023 10 час. 00 мин.
по 13.04.2023 13 час. 00 мин.

(даты и места фактически совершенных контрольных (надзорных) действий)

по результатам которой составлены:

протоколы лабораторных исследований №№ 378, 2137, 2138, 2141, 2142, 2143, 2144, 2147, 2148

(даты составления и реквизиты протоколов и иных документов (в частности, протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленных по результатам проведения контрольных (надзорных) действий и прилагаемых к акту)

10. При проведении выездной проверки были рассмотрены следующие документы и сведения:

штатное расписание сотрудников с данными о прохождении медицинских осмотров в соответствии с приказом №29; личные медицинские книжки сотрудников; должностные инструкции работников; результаты исследования лабораторно - инструментального контроля рамках программы производственного контроля за последние 3 года, программу производственного контроля, договора на проведение дезинфекции, дезинсекции; на вывоз медицинских отходов; на стирку белья; документы по санитарно -эпидемиологическим вопросам.

(рассмотренные при проведении выездной проверки документы и сведения, в том числе: 1) находившиеся в распоряжении контрольного (надзорного) органа); 2) представленные контролируемым лицом; 3) полученные посредством межведомственного взаимодействия;
4) иные (указать источник)

11. По результатам выездной проверки установлено:

На момент проверки были выявлены нарушения требований санитарного законодательства:

1. Внутренняя отделка некоторых помещений стационарного отделения по ул. Пятилетки, д.55 имеет дефекты (процедурный кабинет, обеденный зал, складские помещения № 1 и №2 -

фрагменты отслоившейся краски на потолке, стенах, сколы элементов настенной плитки; потолок помещений изолятора выполнен плитами типа Armstrong, не обладающими необходимой влагостойкостью), что затрудняет качественное проведение влажной уборки с применением моющих и дезинфекционных средств и является нарушением п.2.5.1. и п. 2.5.3. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

2. Не соблюдается поточность технологических процессов в прачечной, расположенной по адресу: г. Рыбинск, ул. Ухтомского, д.22 а: в момент проверки загрузка грязного и выдача чистого белья производилась через общий вход; разбор и сортировка грязного белья осуществлялась в помещении для сушки чистого белья, что является нарушением п.2.11.5. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» и п.8.3.2, п.8.3.3. СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условия деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

3. Не представлены для проверки акты обследования технического состояния системы вентиляции в приемном и стационарном отделениях ГКУ СО ЯО СРЦ «Наставник», что является нарушением п. 2.7.4. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

4. Журналы бракеража скоропортящейся пищевой продукции, поступающей на пищеблок в приемном и стационарном отделении ведутся с нарушениями требований п.7.1.13. СанПиН2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»: несвоевременно вносятся сведения (стационарное отделение), не указываются условия хранения (приемное отделение).

5. Согласно представленным документам (список персонала, личные медицинские книжки), не все сотрудники привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок: нет сведений о двух регламентированных прививках против кори у Токаревой Е.С., отсутствуют данные о вакцинации против вирусного гепатита «А» у Галицкого В.А. Указанные факты являются нарушением п.1.5.СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» , ст.5 и ст. 9 Федерального закона от 17.09.1998г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней», приказа от 6 декабря 2021г. № 1122н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям»;

(выводы по результатам проведения выездной проверки:

1) вывод об отсутствии нарушений обязательных требований, о соблюдении (реализации) требований, содержащихся в разрешительных документах, о соблюдении требований документов, исполнение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, об исполнении ранее принятого решения контрольного (надзорного) органа, являющихся предметом выездной проверки;

2) вывод о выявлении нарушений обязательных требований (с указанием обязательного требования, нормативного правового акта и его структурной единицы, которым установлено нарушенное обязательное требование, сведений, являющихся доказательствами нарушения обязательного требования), о несоблюдении (нереализации) требований, содержащихся в разрешительных документах, с указанием реквизитов разрешительных документов, о несоблюдении требований документов, исполнение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, о неисполнении ранее принятого решения контрольного (надзорного) органа, являющихся предметом выездной проверки;

3) сведения о факте устранения нарушений, указанных в пункте 2, если нарушения устранены до

окончания проведения контрольного надзорного (мероприятия)

12. К настоящему акту прилагаются:

1)Протоколы лабораторных исследований *№№ 2137, 2138, 2141, 2143, 2144, 2147 от 14.04.2023*

(протоколы и иные документы (протокол осмотра, протокол досмотра, протокол опроса, письменные объяснения, протокол отбора проб (образцов), протокол инструментального обследования, протокол испытания, экспертное заключение), составленные по результатам проведения контрольных (надзорных) действий (даты их составления и реквизиты), заполненные проверочные листы (в случае их применения), а также документы и иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований)

Ведущий специалист-эксперт ТО управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском муниципальном районе
Шильникова Е.В.

(должность, фамилия, инициалы инспектора (руководителя группы инспекторов), проводившего рейдовый осмотр) *(подпись)*

старший специалист-1 разряда ТО управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском МР
Небахарева Е.В.

(подпись)

(подпись)

Шильникова Е.В. – ведущий специалист – эксперт ТО управления Роспотребнадзора по ЯО в ГО г. Рыбинск и Рыбинском муниципальном районе
тел: +7 (4855) 22-22-45, e-mail:

фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность инспектора, непосредственно подготовившего акт рейдового осмотра, контактный телефон, электронный адрес (при наличии)

Ознакомлен 21.04.2023 года в директор Савин Г.И.

(Отметка об ознакомлении или об отказе в ознакомлении контролируемых лиц или их представителей с актом выездной проверки (дата и время ознакомления) и.о. директора Бутвиловой Н.А.